



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП 7710349494/771001001

02.10.2019 № 33351-ИТ/Д22и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых  
отношений**

## О проектах федеральных законов

Минэкономразвития России направляет на рассмотрение проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» и «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении».

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

И.Э. Торосов

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2011, № 49, ст. 7067; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 22, ст. 3070; 2019, № 8, ст. 715) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (в размере величины прожиточного минимума).

Размер удержаний денежных средств из заработной платы и иных периодических доходов определяется с соблюдением требования

о том, что должник не может быть лишен права распоряжаться доходами в размере величины прожиточного минимума за месяц.

По ходатайству должника-гражданина суд вправе увеличить сумму доходов в виде заработной платы и иных доходов должника-гражданина, на которые не может быть обращено взыскание, с учетом расходов, необходимых для существования должника-гражданина и членов его семьи.

В целях сохранения денежных средств в размере величины прожиточного минимума при обращении в текущем году взыскания на заработную плату и иные доходы должника-гражданина в соответствии с настоящим Федеральным законом используется величина прожиточного минимума за второй квартал года, предшествующего текущему году, для соответствующей социально-демографической группы населения, установленная в соответствующем субъекте Российской Федерации, размещенная на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе в форме открытых данных):

лицом, выплачивающим должнику заработную плату или иные периодические платежи (за исключением лиц, выплачивающих пенсии и иные социальные выплаты), – в размере величины прожиточного минимума, установленной по месту нахождения такого лица;

лицом, выплачивающим должнику пенсии и иные социальные выплаты, – в размере величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона

«О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства, но не менее величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, устанавливаемой в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

банком или иной кредитной организацией (филиалом банка или иной кредитной организации), осуществляющими обслуживание счетов должника при обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должника, – в размере величины прожиточного минимума, установленной по месту нахождения такого банка или иной кредитной организации (филиала банка или иной кредитной организации).

Указанные в настоящем пункте положения не применяются по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, о возмещении ущерба, причиненного преступлением, об уплате административного штрафа или судебного штрафа, в том числе назначенного при освобождении лица от уголовной ответственности, иным требованиям по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды, а также об уплате задолженности, предусмотренной жилищным законодательством, законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, или если иное не предусмотрено решением суда;»;

2) дополнить статьей 8.2 следующего содержания:

**«Статья 8.2 Исполнение требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов**

**и должностных лиц, в отношении должника-гражданина, чьи доходы не превышают величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства**

1. При поступлении в подразделение судебных приставов исполнительного документа, содержащего требования об имущественных взысканиях в отношении должника-гражданина (за исключением исполнительных документов, предусмотренных абзацем седьмым пункта 4 статьи 4 настоящего Федерального закона), должностное лицо службы судебных приставов до передачи заявления взыскателя и исполнительного документа судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем их поступления в подразделение судебных приставов, запрашивает посредством системы межведомственного электронного взаимодействия у налоговых органов, банков и иных кредитных организаций, органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на имущество, Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекции) сведения об имуществе должника-гражданина.

2. В случае получения от налоговых органов, банков и иных кредитных организаций, органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на имущество, а также Госавтоинспекции информации о наличии доходов должника-гражданина в размере, не превышающем величины прожиточного минимума, и об отсутствии имущества, на которое может быть обращено взыскание, исполнительный документ не позднее трех дней, следующих за днем получения соответствующей информации, возвращается взыскателю без возбуждения исполнительного производства.

3. Возвращение взыскателю исполнительного документа без возбуждения исполнительного производства не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного статьей 21 настоящего Федерального закона.

4. В случае возвращения взыскателю исполнительного документа в соответствии с частью 3 настоящей статьи взыскатель вправе повторно предъявить для исполнения такой исполнительный документ не ранее шести месяцев со дня его возвращения в случае предъявления взыскателем информации об изменении имущественного положения должника.

5. Налоговые органы, банки и иные организации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на имущество, а также Госавтоинспекция представляют посредством системы межведомственного электронного взаимодействия должностному лицу службы судебных приставов запрошенные сведения в течение семи дней со дня получения запроса.»;

3) часть 7 статьи 30 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 8.2 настоящего Федерального закона»;

4) в статье 46:

а) часть 1 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) если размер доходов должника-гражданина не превышает величины прожиточного минимума, установленной в соответствии с абзацем четвертым пункта 4 статьи 4 настоящего Федерального закона по месту жительства должника-гражданина.»;

б) в части 2 слова «пунктами 2–7» заменить словами «пунктами 2–8»;

в) в части 5 слова «в частях 1, 3, 4 и 7» заменить словами «в частях 1, 3, 4, 7 и 8»;

5) в первом и втором предложениях части 7 статьи 47 слова «пунктом 3 или 4» заменить словами «пунктами 3, 4 или 8»;

б) в статье 70:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Постановления судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства, о прекращении (об окончании, отмене) исполнения размещаются в электронном сервисе государственной информационной системы Федеральной службы судебных приставов и обязательны для исполнения банками и иными кредитными организациями.

Порядок исполнения банками или иными кредитными организациями размещенных в указанном электронном сервисе постановлений судебного пристава-исполнителя, в том числе с учетом обеспечения сохранения за должником доходов в размере величины прожиточного минимума в соответствии с пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона при получении должником доходов, поступающих на несколько его счетов в одной или нескольких кредитных организациях, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.»;

б) в части 4.1 слова «Если должник» заменить словами «В целях обеспечения сохранения за должником доходов в размере величины прожиточного минимума в соответствии с пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона, а также в случае если должник»;

в) дополнить частью 5.3 следующего содержания:

«5.3. Банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, обеспечивают соблюдение требований, предусмотренных пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона, на основании сведений о величине прожиточного минимума, размещенных на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

В случае недостоверности указанных сведений или несвоевременного их размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, не несут ответственности за причиненные в связи с этим убытки.»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Исполнение банком или иной кредитной организацией постановления судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства осуществляется путем их перечисления на депозитный счет подразделения судебных приставов. В случае получения банком или иной кредитной организацией исполнительного документа непосредственно от взыскателя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на счет, указанный взыскателем.»;

7) в части 3.1 статьи 81 слова «Если должник» заменить словами «В целях обеспечения сохранения за должником доходов в размере



величины прожиточного минимума в соответствии с пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона, а также в случае если должник»;

8) в статье 98:

а) первое предложение части 3 дополнить словами «, при этом должны соблюдаться требования, предусмотренные пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона»;

б) часть 4 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) если исполнение требований исполнительного документа невозможно с учетом ограничений, установленных частями 1, 2 или 3 статьи 101 настоящего Федерального закона, в случае указания в этом документе сведений об обязательствах должника, по которым не может быть обращено взыскание с учетом указанных ограничений.»;

9) в части 4 статьи 99:

а) дополнить словами «, при этом должны соблюдаться требования, предусмотренные пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Расчет суммы денежных средств, на которую может быть обращено взыскание, и суммы денежных средств, на которую может быть наложен арест, осуществляются банком или иной кредитной организацией в порядке, установленном в соответствии с частью 4<sup>1</sup> статьи 70 и частью 3<sup>1</sup> статьи 81 настоящего Федерального закона.»;

10) в статье 101:

а) в части 1:

пункт 6 дополнить словами «, в том числе социальные доплаты к пенсии, субсидии и средства иной государственной социальной помощи, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»»;

пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию (за исключением выплат по такому обеспечению, предусмотренных пунктом 9.1 настоящей части);»;

дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1) пенсия по государственному пенсионному обеспечению (за исключением выплат, предусмотренных пунктом 10 настоящей части), страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии), накопительная пенсия, пенсия, назначенная в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», срочная пенсионная выплата, пособие по временной нетрудоспособности;»;

б) в части 2 слова «пунктами 1 и 4» заменить словами «пунктами 1, 4 и 9.1»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. По обязательствам о возмещении ущерба, причиненного преступлением, об уплате административного штрафа или судебного штрафа, в том числе назначенного при освобождении лица от уголовной ответственности, иным требованиям по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды, а также об уплате задолженности, предусмотренной жилищным законодательством, законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении,

теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, или если иное не предусмотрено решением суда, ограничения по обращению взыскания, установленные пунктом 9.1 части 1 настоящей статьи, не применяются.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 49, ст. 7041) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 2:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

«определения минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении, при обращении взыскания на его доходы в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;»;

б) абзац пятый считать абзацем шестым;

2) статью 7 дополнить словами «(в том числе в форме открытых данных)».

## **Статья 3**

Статью 29 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Размер удержания из страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется с соблюдением требований о том, что пенсионер не может быть лишен права распоряжаться пенсией в размере величины прожиточного минимума за месяц в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Ограничение, указанное в абзаце первом настоящей части, не применяется к удержаниям из страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи.».

#### **Статья 4**

Абзац первый пункта 3 статьи 213<sup>25</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2015, № 27, ст. 3945; 2016, № 26, ст. 3891; 2018, № 28, ст. 4139) дополнить словами «, а также законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве».

#### **Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении восемнадцати месяцев со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

#### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части**  
**обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера**  
**периодических доходов, необходимых для существования должника-**  
**гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

В современном государстве большинство граждан получает жизненно необходимый доход в виде заработной платы, пенсий и других поступлений, имеющих регулярный характер. Благосостояние этой категории людей непосредственно связано со стабильностью и размером регулярных доходов.

Такой доход во многих случаях является наиболее значимым источником для погашения долгов гражданина, вместе с тем надлежащая защита жизненно необходимых прав гражданина стимулирует его сохранять (не скрывать) и увеличивать свой легальный доход. Чрезмерно жесткий подход к взысканию долгов может приводить к развитию теневого сектора рынка, что имеет существенно более пагубное влияние на экономику, чем потери отдельных кредиторов.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов. Обеспечение баланса гарантий действенной судебной защиты кредитора и защиты прав и законных интересов должника должно корреспондировать с направленностью политики Российской Федерации как социального государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также защиту конституционных основ правового статуса личности.

Осуществление прав и свобод кредитора не должно нарушать права и свободы должника-гражданина, когда в рамках исполнительного производства возникает необходимость обращения взыскания на его имущество и доходы, с тем чтобы не умалялось достоинство личности и не нарушались социально-экономические права гражданина (статья 7 (часть 1); статья 21 (часть 1) Конституции Российской Федерации; статья 25 Всеобщей декларации прав человека).

Принимая во внимание резонанс, который вызывает противоречивое законодательное регулирование указанного вопроса, высшие судебные инстанции

дают разъяснения по поводу применения положений законодательства, касающихся размеров удержания из заработной платы и иных доходов, обеспечения сохранения минимума имущества и доходов, необходимых для существования должника-гражданина и его семьи.

Вместе с тем право должно не только соответствовать направленности экономической политики государства, быть его выражением, но оно также должно быть внутренне согласованным, не допускающим нарушения базовых прав и свобод гражданина в силу внутренних противоречий.

Законодательная регламентация обращения взыскания на имущество и доходы должника должна осуществляться на стабильной правовой основе сбалансированного регулирования защиты прав кредиторов, при одновременном ясном установлении пределов возможного взыскания, не затрагивающих основное содержание прав должника-гражданина.

На устранение имеющихся в законодательстве противоречий и реализацию правовой позиции высших судебных инстанций по вопросам пределов взыскания направлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и членов его семьи» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается включить в федеральные законы от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» положения, прямо указывающие на недопустимость обращения взыскания на ежемесячные доходы, необходимые для существования должника-гражданина. Данные нормы корреспондируют с проектируемыми изменениями в Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», который дополняется указанием на то, что прожиточный минимум предназначается в том числе для определения минимального размера таких доходов при обращении

на них взыскания в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Говоря об обращении взыскания на доходы гражданина, следует отметить, что Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» допускает обращение взыскания на пенсии по старости и по инвалидности. Возможность удержания из страховой пенсии на основании исполнительных документов предусмотрена и Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В то же время Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлен ряд видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание, и предусмотрено общее правило о недопустимости обращения взыскания на страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию.

Законодатель вправе применить в том числе к пенсии такие общие положения о недопустимости обращения взыскания.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7), гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39).

Конституционное право на социальное обеспечение включает и право на получение пенсий в определенных законом случаях и размерах, реализация которого гарантируется в том числе путем создания систем обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения. Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации поощряется и добровольное социальное (включая пенсионное) страхование.

Вместе с тем обращение взыскания на пенсии, по сути, нивелирует указанные конституционные гарантии граждан на получение соответствующего социального обеспечения.

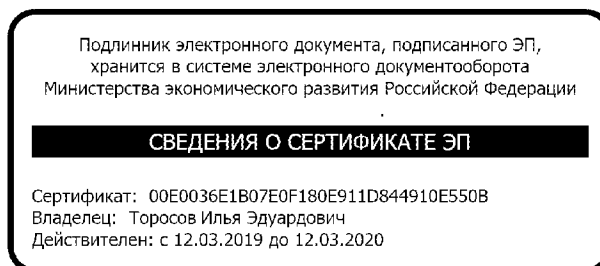
Кроме того, указанное может стимулировать к нерациональному поведению кредиторов, предоставляющих гражданам денежные средства под высокий процент, что приводит к деформации целей и принципов функционирования системы пенсионного страхования, которая в связи с обращением взыскания на пенсии перестает выполнять свою функцию и становится источником финансирования доходов таких кредиторов.

С учетом указанного предложенные законопроектом изменения в части регулирования обращения взыскания на пенсии будут корреспондировать с конституционным принципом направленности политики Российской Федерации как социального государства.

Предусмотренный законопроектом переходный период необходим для адаптации, в том числе в части функционирования программно-аппаратных комплексов, системных кредиторов.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют соответственно проекты федеральных законов и федеральные законы с аналогичным содержанием.





## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» потребует разработки проекта приказа ФССП России об утверждении порядка исполнения банками или иными кредитными организациями размещенных в электронном сервисе государственной информационной системы ФССП России постановлений судебного пристава-исполнителя, в том числе с учетом обеспечения сохранения за должником прожиточного минимума в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при получении должником доходов, поступающих на несколько его счетов в одной или нескольких кредитных организациях.

Головной исполнитель – ФССП России.

Соисполнитель – Банк России.

Срок подготовки – 12 месяцев со дня официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении».

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса  
Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части обеспечения справедливой  
неприкосновенности минимального размера периодических  
доходов, необходимых для существования должника-гражданина  
и лиц, находящихся на его иждивении»**

### **Статья 1**

Статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878) дополнить частью следующего содержания:

«Удержания из заработной платы работника в соответствии с частями первой – третьей настоящей статьи осуществляются с соблюдением требования о том, что работник не может быть лишен права распоряжаться заработной платой в размере величины прожиточного минимума за месяц в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении восемнадцати месяцев после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 138**  
**Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием**  
**Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные**  
**акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой**  
**неприкосновенности минимального размера периодических доходов,**  
**необходимых для существования должника-гражданина**  
**и лиц, находящихся на его иждивении»**

В современном государстве большинство граждан получает жизненно необходимый доход в виде заработной платы, пенсий и других поступлений, имеющих регулярный характер. Благосостояние этой категории людей непосредственно связано со стабильностью и размером регулярных доходов.

Такой доход во многих случаях является наиболее значимым источником для погашения долгов гражданина, вместе с тем надлежащая защита жизненно необходимых прав гражданина стимулирует его сохранять (не скрывать) и увеличивать свой легальный доход. Чрезмерно жесткий подход к взысканию долгов может приводить к развитию теневого сектора рынка, что имеет существенно более пагубное влияние на экономику, чем потери отдельных кредиторов.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов. Обеспечение баланса гарантий действенной судебной защиты кредитора и защиты прав и законных интересов должника должно корреспондировать с направленностью политики Российской Федерации как социального государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также защиту конституционных основ правового статуса личности.

Осуществление прав и свобод кредитора не должно нарушать права и свободы должника-гражданина, когда в рамках исполнительного производства возникает необходимость обращения взыскания на его имущество и доходы, с тем чтобы не умалялось достоинство личности и не нарушались социально-экономические права гражданина (статья 7 (часть 1); статья 21 (часть 1) Конституции Российской Федерации; статья 25 Всеобщей декларации прав человека).

Принимая во внимание резонанс, который вызывает противоречивое законодательное регулирование указанного вопроса, высшие судебные инстанции дают разъяснения по поводу применения положений законодательства, касающихся размеров удержания из заработной платы и иных доходов, обеспечения сохранения минимума имущества и доходов, необходимых для существования должника-гражданина и его семьи.

Вместе с тем право должно не только соответствовать направленности экономической политики государства, быть его выражением, но оно также должно быть внутренне согласованным, не допускающим нарушения базовых прав и свобод гражданина в силу внутренних противоречий.

Законодательная регламентация обращения взыскания на имущество и доходы должника должна осуществляться на стабильной правовой основе сбалансированного регулирования защиты прав кредиторов, при одновременном ясном установлении пределов возможного взыскания, не затрагивающих основное содержание прав должника-гражданина.

На устранение имеющихся в законодательстве противоречий и реализацию правовой позиции высших судебных инстанций по вопросам пределов взыскания направлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и членов его семьи».

В дополнение к указанному проекту федерального закона требуется внесение изменений в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации, указывающих на недопустимость обращения взыскания на доходы, необходимые для существования должника-гражданина.

Предусмотренный проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования

должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» переходный период необходим для адаптации, в том числе в части функционирования программно-аппаратных комплексов, системных кредиторов.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют соответственно проекты федеральных законов и федеральные законы с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B  
Владелец: Торосов Илья Эдуардович  
Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера периодических доходов, необходимых для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E0036E1B07E0F180E911D844910E550B

Владелец: Торосов Илья Эдуардович

Действителен: с 12.03.2019 до 12.03.2020