

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 октября 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

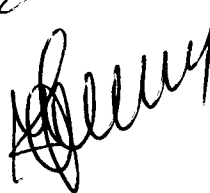
На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».

Приложение:

1. текст законопроекта на 2 листах;
2. пояснительная записка на 3 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;



5. копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С.М. Миронов****О.А. Нилов**

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. Мироновым
О.А. Ниловым

№ 283000-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств

Статья 1

Внести в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 12 апреля 2010 N 61-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, N 16, ст. 1815) изменение, дополнив его статьей «63.1» следующей редакции:

«Статья 63.1 Предоставление субсидий на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств

1. Субсидии на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (далее - субсидии) предоставляются гражданину в случае, если его расходы на оплату лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, превышает 10 процентов его совокупного дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Для гражданина с доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению его дохода к прожиточному минимуму.

2. Размер субсидии, указанной в части 1 настоящей статьи, составляет разницу между суммой расходов гражданина на оплату

лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и значениями предельного расхода на такие лекарственные средства, установленными частью 1 настоящей статьи.

3. Право на субсидии имеют граждане, расходы которых на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, понесенные на основании врачебных (фельдшерских) назначений, превышают 10 процентов их совокупного дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

4. Субсидии предоставляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным им учреждением гражданам, указанным в части 2 настоящей статьи, на основании их заявлений.

5. Субсидии перечисляются гражданам до сроков, установленных для приема жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств в соответствии с врачебным (фельдшерским) назначением. В случае, если гражданин приобрел жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства за свой счет, субсидия выплачивается в порядке компенсации понесенных расходов в размере, установленном частью 2 настоящей статьи.

6. Порядок предоставления субсидий, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок исчисления совокупного дохода гражданина устанавливаются Правительством Российской Федерации.

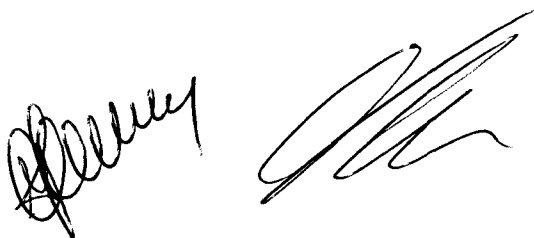
7. Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

11. Субъект Российской Федерации или орган местного самоуправления может установить отличные от определенных настоящей статьей размеры субсидий, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии. Дополнительные расходы на предоставление указанных в настоящей части субсидий финансируются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или за счет средств местного бюджета соответственно.

12. Субсидии не предоставляются иностранным гражданам, если международными договорами Российской Федерации не предусмотрено иное.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» направлен, прежде всего, на защиту прав наименее обеспеченных слоев граждан, которые несут расходы, превышающие 10 процентов их совокупных доходов на покупку жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств в соответствии с врачебным (фельдшерским) назначением.

Ситуация с обеспечением граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами ввиду тяжелейшего материального положения подавляющего большинства населения нашей страны, небывалой социальной стратификации, когда, согласно официальным данным за чертой бедности находится более 23 миллионов человек, является критической и требует немедленного вмешательства государства в части финансирования покупки самых необходимых для населения лекарственных средств.

Кроме того, как экономическая ситуация в целом, так и финансирование здравоохранения в нашей стране согласно прогнозам финансово-экономического и социального блоков Правительства не ждет развитие в ближайшие годы. Цены на лекарственные средства, изготовление которых в подавляющем большинстве случаев зависит от импортных компонентов, за последние годы выросли на 50-150 процентов. Причин для снижения темпов их роста не наблюдается. Схожая ситуация и в других сферах жизни наших граждан, расходы которых за последние годы в связи с ухудшением экономической ситуации выросли в разы: перманентно увеличиваются

тарифы ЖКХ, цены на продовольственные товары, тарифы на транспорте и т.д.

Таким образом, в критической ситуации оказываются граждане, которые вынуждены за свой счет покупать жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства по врачебным или фельдшерским назначениям, что, даже с учетом государственного регулирования цен на данную категорию лекарственных средств, является для многих граждан.

В частности, законопроектом устанавливается, что субсидии на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (далее - субсидии) предоставляются гражданину в случае, если его расходы на оплату лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, превышают 10 процентов его совокупного дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Также законопроект устанавливает повышенные гарантии для граждан, чей доход не превышает прожиточный минимум. В частности, для таких граждан максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению его дохода к прожиточному минимуму, что обеспечивает справедливое, соразмерное уменьшение максимальной доли расходов для наименее обеспеченных граждан.

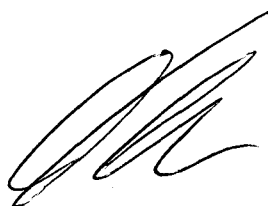
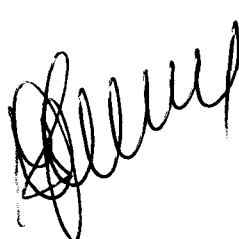
Устанавливаемые законопроектом субсидии предоставляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным им учреждением гражданам на основании их заявлений.

Субсидии перечисляются гражданам до сроков, установленных для приема жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств в соответствии с врачебным (фельдшерским) назначением. В случае, если гражданин приобрел жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства за свой счет, субсидия выплачивается в порядке компенсации понесенных расходов в размере, установленном законопроектом.

При этом порядок предоставления субсидий, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок исчисления совокупного дохода гражданина устанавливаются Правительством Российской Федерации

Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом субъект Российской Федерации или орган местного самоуправления может установить отличные от определенных настоящей статьей размеры субсидий, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии. Дополнительные расходы на предоставление указанных в настоящей части субсидий финансируются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или за счет средств местного бюджета соответственно.

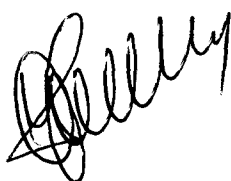
Учитывая изложенное, законопроект является крайне важным и актуальным для самого широкого круга наших граждан, направлен на защиту наименее обеспеченных слоев граждан и сохранение их здоровья.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» Правительству Российской Федерации в срок до 1 января 2018 года разработать порядок предоставления субсидий на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, порядок исчисления совокупного дохода гражданина при получении субсидий на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон "Об обращении лекарственных средств" в части установления
предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату
жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в
Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части
установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на
оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» не
повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » сентября 20 17 г.

№ 6730п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НОА-4/243 от 17 мая 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.А.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" (далее - Федеральный закон) в части дополнения его статьей 63¹, предусматривающей предоставление гражданину субсидии на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если его расходы на оплату этих препаратов превышают 10 процентов его совокупного дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Вместе с тем Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением,

хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств.

В связи с этим содержащиеся в законопроекте вопросы установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также вопросы оказания государственной поддержки для их приобретения не относятся к предмету правового регулирования Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 63¹ Федерального закона в редакции законопроекта финансирование расходов на предоставление указанной субсидии предполагается осуществлять из бюджетов субъектов Российской Федерации. Таким образом, законопроектом вводится новое расходное обязательство субъектов Российской Федерации. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

