

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 октября 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

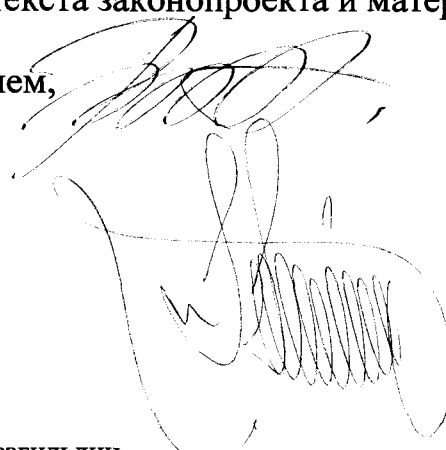
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях граждан, имеющих детей».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



С.А. Вострецов

С.М. Катасонов



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.А. Вострецовым
С.М. Катасоновым

Проект
№ 278518-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

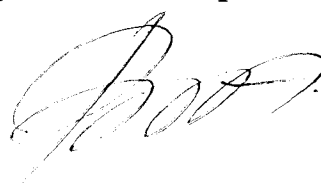
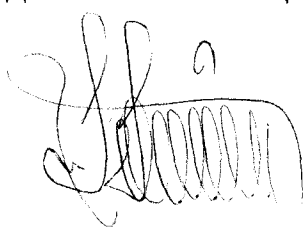
Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 2006, № 50, ст. 5285; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 19, ст. 2313; № 23, ст. 2887) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить абзацем следующего содержания:

«Лицам, указанным в части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается при достижении ребенком возраста от полутора до трех лет и (или) от трех до семи лет, в случае непредоставления ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования.»;

2) статью 15 дополнить абзацем следующего содержания:



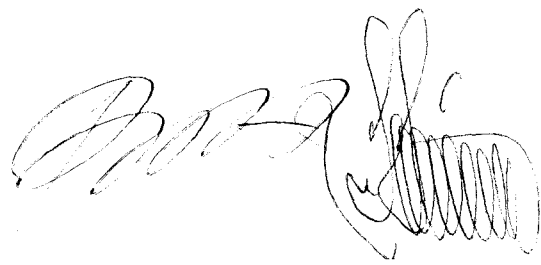
«Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается при достижении ребенком возраста от полутора до трех лет и (или) от трех до семи лет, в случае непредоставления ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования, в размере 3 000 рублей на каждого ребенка.

Право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком при достижении ребенком возраста от полутора до трех лет и (или) от трех до семи лет, в случае непредоставления ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования, предоставляется лицам, указанным в части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, при наличии соответствующего документа отдела образования субъекта Российской Федерации, подтверждающего отсутствия места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Государственная политика Российской Федерации последних лет в сфере социальной поддержки семей, имеющих детей, характеризуется принятием комплекса законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на улучшение демографической ситуации в стране.

Повышение рождаемости детей в последние годы потребовало кардинальных решений в сфере развития системы дошкольного образования. За 2013-2015 годы в России во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 (в части обеспечения стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет) было создано более 1 млн. мест.

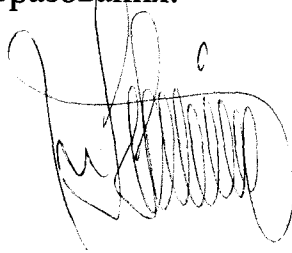
По данным Министерства образования и науки Российской Федерации показатель доступности дошкольного образования указанной возрастной категории детей на 1 марта 2016 г. составил в целом по России 98,97 %.

Однако в ряде субъектов Российской Федерации очереди в дошкольные учреждения непомерно велики

Наиболее острой остается проблема обеспечения детей раннего возраста местами в ясельных группах. По состоянию на 1 мая 2016 г. «актуальный спрос» (очередность) составляет около 193 тысяч детей в возрасте от полутора до трех лет.

В связи с этим значительное количество матерей вынуждено находиться в предоставляемом в соответствии с законодательством Российской Федерации отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом ежемесячное пособие по уходу за ребенком (являющееся в ряде случаев единственным источником дохода домохозяйства), выплачивается согласно статье 14 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» только до достижения ребенком возраста полутора лет.

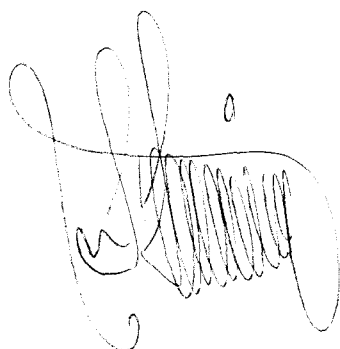
В целях дальнейшего усиления социальной поддержки семей с детьми законопроектом предлагается продлить период выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет и от трех до семи лет при условии, если ребенку не предоставлено место в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования.



Право на пособие по уходу за ребенком, в случае не предоставления места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, будет выплачиваться только в том случае, если есть соответствующий подтверждающий документ об отсутствии возможности предоставить места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования.

Данная мера корреспондируется с положениями Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которому отпуск по уходу за ребенком предоставляется на три года.

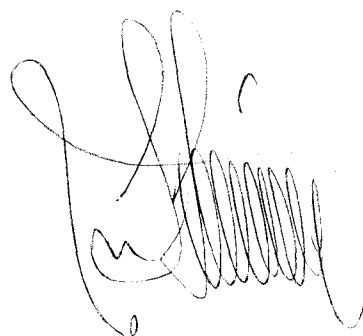
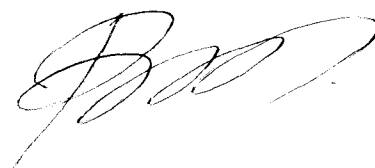
Реализация законопроекта будет способствовать решению семейных, социальных проблем, улучшению демографической ситуации в России за счет предусматриваемых дополнительных мер социальной поддержки.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

Актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях граждан, имеющим детей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях граждан, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.A handwritten signature in black ink, featuring a large initial 'В' followed by several loops and a long horizontal stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственных пособиях граждан, имеющим
детей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях граждан, имеющим детей» потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

По данным Министерства образования и науки Российской Федерации по состоянию на 1 мая 2016 года численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, необеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях («актуальный спрос»), составляет около 193 тыс. детей.

По экспертным оценкам около 60 % лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком по достижении им 1,5 лет, выходят на работу.

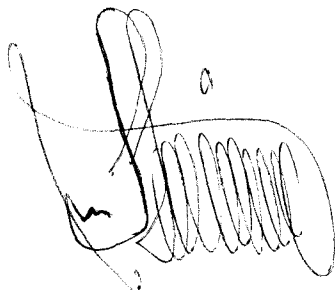
Таким образом, примерная численность получателей пособия, на которых будут распространяться нормы указанного проекта федерального закона, составит около 77 тыс. человек.

Из них примерно:

27,8 тыс. человек - получатели пособия, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (аналогично численности получателей пособия по уходу за ребенком в возрасте от 0 по 1,5 лет в 2016 году);

49,2 тыс. человек - подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

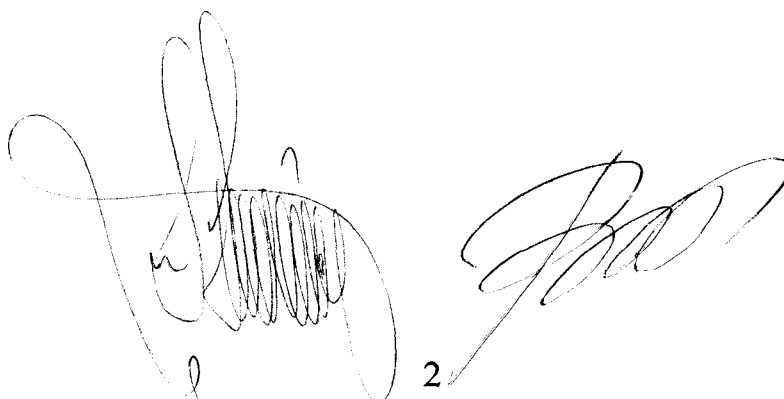
Прогнозируемый объем расходов на пособия по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет составит около 7 464 715 тыс. рублей, в том числе:



из федерального бюджета 970 315 тыс. рублей (с учетом минимального размера пособия в 2016 году 2908,62 руб.);

из фонда Социального страхования Российской Федерации 6 494 400 тыс. рублей (исходя из среднемесячной заработной платы в Российской Федерации в размере 27 500 рублей с учетом вычета подоходного налога).

В связи с осуществлением мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, направленных, в том числе на создание новых объектов, затраты на реализацию проекта федерального закона будут ежегодно снижаться.



2



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » сентября 2017 г.

№ 6689п-П12

МОСКВА

На № ВСА-4/245 от 5 июля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственных пособиях
гражданам, имеющим детей", вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы С.А.Вострецовым
и С.М.Катасоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 14 и 15 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее - Федеральный закон) изменения, дополнив их положениями, в соответствии с которыми лицам, указанным в части первой статьи 13 Федерального закона, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается при достижении ребенком возраста от полутора до трех лет и (или) от трех до семи лет в случае непредоставления ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования.

Положения законопроекта, касающиеся выплаты пособия по уходу за ребенком в возрасте от трех до семи лет, противоречат статье 256 Трудового

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.09.2017
№269768-7; 3.2

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.А.Вострецову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

кодекса Российской Федерации, согласно которой отпуск по уходу за ребенком предоставляется до достижения им возраста трех лет.

Кроме того, предлагаемые изменения не корреспондируются с положениями статьи 14 Федерального закона, согласно которым указанное пособие выплачивается лицам, имеющим право на его получение, до достижения ребенком возраста полутора лет.

Законопроектом не предусмотрен механизм реализации права на получение указанного пособия: не ясно, о каком именно документе, подтверждающем отсутствие места в образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования, идет речь, а также каким органом и в каком порядке должен выдаваться данный документ, не рассматривается возможность прекращения выплаты пособия в случае предоставления ребенку места в образовательной организации до достижения им возраста трех или семи лет.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации в объеме 7,5 млрд. рублей ежегодно. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения предлагаемых расходов, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует также отметить, что пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования, а также социальная поддержка семей, имеющих детей, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько