

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.10.2015 Время 16:48  
№896123-6; 1.1

08 10 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей).

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей) на 8 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

**М.В. Дегтярев**

Вносится  
Депутатами Государственной Думы  
В.В. Жириновским  
М.В. Дегтяревым  
А.Н. Диденко

896 123-6

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**  
(в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей)

### **Статья 1**

Статью 5 Федеральный закон от 2 января 2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2011, № 30, ст. 4590) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей утверждает правила определения страны происхождения ингредиентов пищевых продуктов.»

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2012, № 53, ст. 7643) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) крупная продовольственная торговая сеть - торговая сеть, имеющая в своем составе пятьдесят и более торговых объектов с одинаковым наименованием, в которых реализуются пищевые продукты.»;

2) статью 21 изложить в следующей редакции:

### **«Статья 21            **Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона****

1. Лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации утверждает порядок управления конфискованным имуществом крупной продовольственной

торговой сети, ранее находившимся в собственности граждан и юридических лиц и расположенным на территории Российской Федерации.».

### **Статья 3**

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404; 2002, № 10, ст. 966; № 19, ст. 1795; № 26, ст. 2518; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 52, ст. 5574; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822; № 50, ст. 6248; 2008, № 20, ст. 2251; № 52, ст. 6235; 2009, № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3922; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6453; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2289; № 21, ст. 2525, 2530; № 25, ст. 3071; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4193; 2011, № 11, ст. 1495; № 19, ст. 2714; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7343, 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4330; № 47, ст. 6401; № 50, ст. 6954; 2013, № 26, ст. 3207) следующие изменения:

1) часть первую статьи 104<sup>1</sup> дополнить пунктом «д» следующего содержания:

«д) имущества крупной продовольственной торговой сети, используемого для обеспечения систематического нарушения ею отдельных требований к организации и осуществлению торговой деятельности.»;

2) дополнить статьей 178<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 178<sup>1</sup> Систематическое нарушение отдельных требований к организации и осуществлению торговой деятельности**

Систематическое нарушение крупной продовольственной торговой сетью отдельных требований к организации и осуществлению торговой деятельности, -

наказывается конфискацией имущества крупной продовольственной торговой сети, находящегося в собственности граждан и юридических лиц и расположенного на территории Российской Федерации

Примечание. Систематическим нарушением крупной продовольственной торговой сетью отдельных требований к организации и осуществлению торговой деятельности, признается нарушение, выражающееся в совокупности следующих фактов:

1) привлечение крупной продовольственной торговой сети к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 14.32 и 14.61, более двух раз по каждому из данных составов административных правонарушений;

2) неоднократное изъятие уполномоченными должностными лицами федеральных органов исполнительной власти пищевых продуктов,

страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и которые запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации, из торговых объектов и товарных складов крупной продовольственной торговой сети.».

#### **Статья 4**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19,

ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335) следующие изменения:

- 1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после цифр «7.16» дополнить цифрами «, 14.61»;
- 2) главу 14 дополнить статьей 14.61 следующего содержания:

**«Статья 14.61. Воспрепятствование реализации в крупной продовольственной торговой сети пищевых продуктов, выращенных на территории Российской Федерации или произведенных из ингредиентов, страной происхождения большинства которых является Российская Федерация**

Воспрепятствование крупной продовольственной торговой сетью включению в ассортимент продаваемых в её торговых объектах пищевых продуктов, выращенных на территории Российской Федерации или произведенных из ингредиентов, страной происхождения большинства которых является Российская Федерация, выражаемое в том, что доля указанных пищевых продуктов составляет менее 70% в указанном ассортименте, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

3) в части 1 статьи 23.49 слова «статьей 14.53» заменить словами «статьями 14.53 и 14.61»;

4) в пункте 63 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 15.12» заменить словами «статьями 14.61 и 15.12».

## **Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Президент  
Российской Федерации

В. Путин



*(A.N. Лукашенко)*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей)**

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения продовольственной безопасности России, поддержки отечественных товаропроизводителей, предотвращения необоснованного либо губительного для благосостояния граждан роста цен в торговых сетях - самых популярных местах продажи бытовых товаров и продуктов питания в России.

В условиях резкого ускорения инфляции и роста цен на различные товары и продукты торговые объекты приобретают стратегическое значение для национальной безопасности, играют важную роль в сохранении социальной стабильности.

По итогам июля 2015 года уровень инфляции (15,6%) оказался в 2,4 раза выше, чем за весь стабильный 2013 год. При этом реальные располагаемые денежные доходы по Российской Федерации в первом полугодии 2015 года снизились на 3,1% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Органы власти могут управлять ростом стоимости образовательных и медицинских услуг, поскольку основная часть образовательных и медицинских организаций являются муниципальными и государственными.

Напротив, на ценообразование в сфере торговли в кризисные периоды развития экономики государство практически не имеет рычагов влияния. Все магазины, супермаркеты и гипермаркеты принадлежат физическим и юридическим лицам, поэтому цены на товары изменяются в зависимости от воли частных собственников.

В последнее время владельцы торговых сетей стали чаще участвовать в монопольных сговорах либо устанавливать чрезмерные цены на реализуемое ими продовольствие.

Например, в июне 2015 года УФАС Татарстана разоблачило секретное соглашение между пятью торговыми сетями о цене на гречневую крупу, которое привело к неадекватному росту стоимости данного продукта питания.

Кроме того, несмотря на программу импортозамещения, на прилавках торговых сетей по-прежнему значительное место занимают импортные товары и продукты. К сожалению, в нашу страну вместо мяса, фруктов и овощей из стран, введших санкции против России, увеличился импорт продовольственной продукции из других государств (Турция, Бразилия, Колумбия, Пакистан и т.д.), решивших воспользоваться геополитической обстановкой.

Подобное обстоятельство препятствует эффективной поддержке российских сельхозпроизводителей в существующей сложной экономической ситуации.

Настало время принять меры по защите интересов российских потребителей и производителей пищевых продуктов.



Законопроектом предлагается установить возможность конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей, включающих в себя 50 и более торговых объектов, без возмещения стоимости этого имущества и других убытков, причиненных собственникам в результате принятия судебного решения.

Статьей 3 законопроекта определены основания для принятия судом решения о конфискации имущества конкретной торговой сети:

- 1) регулярная продажа в магазинах торговой сети определенных Правительством Российской Федерации пищевых продуктов из недружественных стран;
- 2) неоднократное участие торговой сети в ценовых сговорах;

3) значительная доля (от 30%) в ассортименте торговой сети импортных пищевых продуктов и пищевых продуктов, произведенных из ингредиентов, страной происхождения большинства которых являются иностранные государства.

Только конфискация имущества таких торговых сетей позволит навсегда прекратить постоянные «скачки» цен на пищевые продукты первой необходимости (молоко, гречневую крупу, макароны, сахар или соль), вызывающие панику у населения, обеспечить приемлемые для большинства граждан цены на продукты и защитить интересы отечественных товаропроизводителей.



(А.Н.Фигурин)

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»  
(в части конфискации имущества крупных продовольственных  
торговых сетей)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, поскольку эффективное управление национализированными торговыми объектами позволит не только избежать бюджетных затрат, но и получить доходы в результате их хозяйственной деятельности.



(А.Н. Дуденко)

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием Федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**  
(в части конфискации имущества крупных продовольственных  
торговых сетей)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей) потребует утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей правил определения страны происхождения ингредиентов пищевых продуктов, а Правительством Российской Федерации - порядка управления имуществом торговых сетей после обращения его в государственную собственность.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конфискации имущества крупных продовольственных торговых сетей) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. On the right, there is a smaller signature with the name '(А.И. Фирсов)' written below it. Above this signature is a circular stamp containing a signature. A large, curved line is drawn across the bottom of the page, passing over the signatures.