

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 4 листах;

финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;




251918 296102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.10.2015 Время 17:25
№892156-6; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия заключения Правительства РФ на 2х листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

депутат



Нилов О.А.

Проект № 892156-6

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А. Ниловым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующие изменения:

1) Часть 1 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«1. Стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях поддержки их достойного уровня жизни в период освоения ими соответствующих образовательных программ.»;

2) Часть 10 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«10. Размер стипендиального фонда определяется исходя из общего

числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и нормативов, установленных Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции и требований настоящего Федерального закона.

Нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления.»;

3) Дополнить статью 36 частью 10.1 и изложить её в следующей редакции:

«10.1 Минимальный размер норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установленный абзацем 1 пункта 10 настоящей статьи не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено образовательное учреждение.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» устанавливается принципиально новый подход к определению и принципам формирования стипендии.

В действующей редакции статьи 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» стипендия определяется как денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Данный подход представляется необоснованным и существенно ущемляющим права студентов, которые нередко не имеют минимальных средств к существованию на протяжении своего обучения. Зачастую для обеспечения обучающимся своих минимальных потребностей последнему приходится находить работу, что, безусловно, негативно отражается на уровне его обучения и на квалификации в последующем.

Стоит отметить, что действующие размеры стипендиального фонда, устанавливаемые Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 N 899 "Об установлении нормативов для формирования

стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета", являются недопустимо низкими и фактически не обеспечивают ни одну жизненно-важную потребность человека. В соответствии с пунктом 1 вышеуказанного постановления, устанавливаются следующие нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в отношении:

а) государственной академической стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

– среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) - в размере 487 рублей в месяц;

– высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) - в размере 1340 рублей в месяц;

б) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

– среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) - в размере 730 рублей в месяц;

– высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) - в размере 2010 рублей в месяц;

в) государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования, в том числе:

– по программам подготовки научно-педагогических кадров (за исключением государственной стипендии аспирантам, обучающимся по образовательным программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации) - в размере 2637 рублей в месяц;

– по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации, - в размере 6330 рублей в месяц;

– по программам ординатуры - в размере 6717 рублей в месяц;

– по программам ассистентуры-стажировки - в размере 2637 рублей в месяц.

Такая ситуация является неприемлемой и требует решения на уровне Федерального закона, определяющего новые принципы подхода к формированию стипендий, прежде всего, корректируя само определение. Так, проектом настоящего федерального закона устанавливается следующее определение стипендии:

«Стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях поддержания их достойного уровня жизни в период освоения ими соответствующих образовательных программ».

Говоря о конкретных мерах поддержки студентов в рамках определения минимального размера стипендиального фонда, законопроектом устанавливается положение, согласно которому размер данного фонда не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено образовательное учреждение.

Таким образом, законопроект устанавливает принципиально новый подход к определению и формированию стипендии обучающихся, направленный на поддержку обучающихся с целью обеспечения их минимальных потребностей в период обучения и, как следствие, безусловно более высокого уровня их профессиональной подготовки.

Предлагаемые положения вступают в силу с 1 января 2016 года и будут реализованы в рамках бюджетных ассигнований на образование при принятии бюджета на соответствующий финансовый год.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.10.2013 N 899 "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета" ("Собрание законодательства Российской Федерации" 2013, N 42, ст. 5360) в части увеличения нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления стипендии в размере не ниже уровня прожиточного минимума» повлечет дополнительные расходы из средств федерального бюджета в период с 1 января 2016 года.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » сентября 20 15 г.

№ 6047П-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НОА-2/116/77951 от 17 июня 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в части установления стипендии в размере не ниже уровня
прожиточного минимума", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы О.А.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) в части уточнения понятия "стипендия", порядка определения размера стипендиального фонда и источников его финансирования.

Вместе с тем частью 10 статьи 36 Закона об образовании уже установлен порядок определения размера стипендиального фонда.

Законопроектом также предлагается установить, что минимальный размер норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета не может быть ниже уровня прожиточного минимума субъекта Российской Федерации, на территории которого расположена образовательная организация.



В соответствии со статьей 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается ежеквартально в порядке, определенном законами субъектов Российской Федерации, на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Однако законопроект при такой периодичности изменения указанной величины и дифференцированности ее по субъектам Российской Федерации не содержит механизма реализации предлагаемых им решений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта может потребовать дополнительных ассигнований федерального бюджета, при этом соответствующие расчеты, а также информация об источниках финансового обеспечения указанных расходов в представленных материалах отсутствуют.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

