

Нормативы распределения доходов между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований Республики Калмыкия, не установленные законодательством Российской Федерации и Республики Калмыкия, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

(в процентах)

Наименование	Республиканский бюджет	Бюджеты муниципальных образований
1	2	3
ДОХОДЫ ОТ ПОГАШЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И ПЕРЕРАСЧЕТОВ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ		
Налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов		100
Налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях муниципальных районов		100
Платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых		100
Платежи за добычу углеводородного сырья	30	30
Платежи за добычу подземных вод	30	30
Платежи за добычу других полезных ископаемых	25	50
Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, за исключением уплачиваемых при добыче общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых для местных нужд	100	
Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы при добыче общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых для местных нужд, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации		100
Налог на имущество предприятий	50	50
Налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств	100	
Налог на пользователей автомобильных дорог	100	
Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	100	
Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года) ¹		100
Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	40	
Налог с продаж	40	60
Сборы за выдачу органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу алкогольной продукции	100	
Сборы за выдачу лицензий на пользование недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения	100	
Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц		100

Наименование	Республиканский бюджет	Бюджеты муниципальных образований
1	2	3
Прочие налоги и сборы ²	100	
Налог на рекламу		100
Целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели		100
Лицензионный сбор за право торговли спиртными напитками		100
Прочие местные налоги и сборы		100
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА		
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов		100
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов муниципальных образований		100
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений		100
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов		100
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных образований		100
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений		100
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	100	
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов		100
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных образований		100
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений		100
ДОХОДЫ ОТ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ И СБОРОВ		
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) городских округов за выполнение определенных функций		100
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) муниципальных районов за выполнение определенных функций		100
Платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) поселений за выполнение определенных функций		100
ДОХОДЫ ОТ ШТРАФОВ, САНКЦИЙ, ВОЗМЕЩЕНИЙ УЩЕРБА		
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты городских округов		100
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов		100
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты поселений		100
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями по договорам страхования выступают получатели средств бюджетов муниципальных образований		100

Наименование	Республиканский бюджет	Бюджеты муниципальных образований
1	2	3
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	50	
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения	100	
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных образований Российской Федерации)		100
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов		100
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных образований		100
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений		100
В ЧАСТИ ПРОЧИХ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ		
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	100	
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	100	
Целевые отчисления от региональных государственных лотерей	100	

¹ - полностью зачисляется в бюджеты поселений;

² - по отмененным налогам и сборам субъектов Российской Федерации.

Примечание. Погашение задолженности по пеням и штрафам за несвоевременную уплату налогов и сборов в части отмененных налогов и сборов осуществляется по нормативам зачисления соответствующих налогов и сборов.

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Калмыкия
«О республиканском бюджете на 2014 год и
на плановый период 2015 и 2016 годов» (1 чтение)

Проект закона Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Калмыкия «О бюджетном процессе Республики Калмыкия».

Статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 6 Закона Республики Калмыкия «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» установлены общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете на очередной год, которые применительно к республиканскому бюджету конкретизированы статьями 23-26 Закона Республики Калмыкия «О бюджетном процессе Республики Калмыкия».

Проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год содержит основные характеристики, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) республиканского бюджета.

Основные характеристики проекта республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

(млн.

рублей)

Наименование показателей	2013 год		2014 год		2015 год (проект)	2016 год (проект)
	Уточненный план на 01.09.2013 г.	Оценка	Проект	Темп роста к 2013 г. (оценка), (%)		
1. Доходы – всего	8 508,3	8 469,4	7 861,7	92,8	7 087,0	7 134,2
Налоговые и неналоговые доходы	3 266,4	3 266,4	3 580,4	109,6	3 569,3	3 847,1
Безвозмездные поступления	5 241,9	5 203,0	4 281,3	82,3	3 517,7	3 287,1
<i>в т.ч. дотации</i>	<i>3 077,12</i>	<i>3 077,1</i>	<i>3 019,3</i>	<i>98,1</i>	<i>2 761,3</i>	<i>2 568,4</i>
2. Расходы – всего	9 728,2	9 947,1	7 861,7	79,0	7 087,0	7 134,2
3. Дефицит (профицит)	-1 219,9	-1 477,7	0,0		0,0	0,0

Проект республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2014-2016 годы, федеральным и региональным налоговым и бюджетным законодательством.

**Доходы республиканского бюджета на 2014 год и
на плановый период 2015 и 2016 годов**

Доходы республиканского бюджета прогнозируются в объемах:

- на 2014 год – 7 861,7 млн. рублей;
- на 2015 год – 7 087,0 млн. рублей;
- на 2016 год – 7 134,2 млн. рублей

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов прогнозируются в следующих объемах:

– на 2014 год – 3 580,4 млн. рублей, из них налоговые доходы – 3 290,1 млн. рублей, неналоговые доходы – 290,3 млн. рублей;

– на 2015 год – 3 569,3 млн. рублей с темпом роста 99,7%, из них налоговые доходы – 3 518,3 млн. тыс. рублей, неналоговые доходы – 51,0 млн. рублей;

– на 2016 год – 3 847,1 млн. рублей с темпом роста 107,8%, из них налоговые доходы – 3 795,8 млн. рублей, неналоговые доходы – 51,2 млн. рублей

Формирование доходов республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялось на основе предварительного прогноза социально-экономического развития отраслей экономики Республики Калмыкия на 2014 год и на период до 2016 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики в Республике Калмыкия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, прогноза администраторов доходов республиканского бюджета в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 21 декабря 2010 г. № 413 «О методике расчета прогноза налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета».

В проекте закона при расчете налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета учтены следующие изменения бюджетного и налогового законодательства:

I. С 1 января 2014 года:

1) В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

– отдельным приложением к законопроекту устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты в размере 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований по состоянию на 1 января текущего финансового года (представляется ко второму чтению);

– денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства РФ, ранее зачисляемые в бюджеты муниципальных районов и городских округов, подлежат зачислению по нормативу 100% в федеральный бюджет;

– налог на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента, ранее зачисляемый в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100%, подлежит зачислению по нормативу 50% в федеральный бюджет и 50% в бюджеты субъектов РФ;

– доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров

аренды указанных земельных участков, ранее зачисляемые в бюджеты субъектов РФ по нормативу 20% и в бюджеты городских округов по нормативу 80%, подлежат зачислению по нормативу 100% в бюджеты городских округов;

– доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, ранее зачисляемые в бюджеты субъектов РФ по нормативу 20% и в бюджеты городских округов по нормативу 80%, подлежат зачислению по нормативу 100% в бюджеты городских округов.

2) В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

– увеличивается норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в бюджеты субъектов РФ, на 5% и составит 85%;

– снижается норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в бюджеты муниципальных районов, на 5% и составит 5%;

– снижается норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц, взимаемый на межселенных территориях, подлежащий зачислению в бюджеты муниципальных районов, на 5% и составит 15%;

– снижается норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в бюджеты городских округов, на 5% и составит 15%.

3) В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» имущественный налоговый вычет, по налогу на доходы физических лиц (при приобретении жилья), налогоплательщику предоставляется вне зависимости от количества приобретаемых объектов (долей в объектах) в пределах установленного максимального размера 2,0 млн. рублей. В связи с чем, в прогнозном периоде по налогу на доходы физических лиц планируется ежегодное увеличение суммы выпадающих доходов бюджета Республики Калмыкия. В 2014 году объем выпадающих доходов республиканского бюджета прогнозно составит 71,7 млн. рублей, в 2015 году – 89,8 млн. рублей, в 2016 году – 103,7 млн. рублей.

4) С 2015 года планируется повышение ставок транспортного налога в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ в среднем на 6,7%.

II. С 1 января 2016 года меняются нормативы отчислений платы за негативное воздействие на окружающую среду. Так, в федеральный бюджет данный норматив сократится на 15% и составит 5%. Увеличится данный норматив в пользу бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов.

В соответствии с основными показателями предварительного прогноза социально-экономического развития отраслей экономики Республики Калмыкия на 2014 год и на период до 2016 года, утвержденными постановлением Правительства Республики Калмыкия от 26 июля 2013 г. № 364, при расчете доходов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов использовались макроэкономические показатели, приведенные в таблице 2.

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели на 2014 год
и на плановый период 2015 и 2016 годов

Показатель	Ед. измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Индекс-дефлятор объема валового регионального продукта	в % к предыдущему году	108,5	107,5	107,5	107,5
Индекс потребительских цен за период с начала года	к соответствующему периоду предшествующего года, %	108,45	107,35	106,48	105,00
Фонд начисленной заработной платы всех работников	млн. рублей	12 618,97	14 040,15	15 636,79	17 432,37

1. Налоговые доходы республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определены в следующих объемах: на 2014 год – 3 290,1 млн. рублей, на 2015 год – 3 518,3 млн. рублей и на 2016 год – 3 795,8 млн. рублей.

В структуре *налоговых доходов* на 2014 год наибольший удельный вес занимают налоги на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц – 57,3% или 1 884,4 млн. рублей.

Налог на прибыль организаций на 2014 год прогнозируется в сумме 671,3 млн. рублей или 121,1% к оценке поступлений налога в 2013 году, на 2015 год – 592,0 млн. рублей или 88,2% к 2014 году, на 2016 год – 621,7 млн. рублей или 105,0% к 2015 году. Прогнозные объемы налога рассчитаны на основе ожидаемого исполнения данного доходного источника в текущем году с учетом прогнозного роста ВРП (на 2014 год на 107,5% к показателям 2013 года, на 2015 год – 107,5% к показателям 2014 года, на 2016 год – 107,5% к показателям 2015 года), уровнем собираемости по налогу (2014 год – 97,0%, 2015 год – 93,0%, 2016 год – 93,0%) и индекса потребительских цен.

Рост прогнозных показателей по налогу в 2014 году обусловлен планируемым погашением недоимки по налогу в сумме 125,8 млн. рублей.

Налог на доходы физических лиц на 2014 год прогнозируется в сумме 1 213,1 млн. рублей, на 2015 год – 1 345,5 млн. рублей или на 110,9% к 2014 году, на 2016 год – 1 494,0 млн. рублей или на 111,0% к 2015 году.

Налог на доходы физических лиц рассчитывается исходя из налогооблагаемой базы - фонда заработной платы, который в соответствии с Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 26 июля 2013 г. № 364 «Об итогах социально-экономического развития Республики Калмыкия за 2012 год и основных показателях предварительного прогноза социально-экономического развития отраслей экономики Республики Калмыкия на 2014 год и на период до 2016 года» прогнозируется следующим образом:

- на 2014 год – 14 040,1 млн. рублей;
- на 2015 год – 15 636,8 млн. рублей;
- на 2016 год – 17 432,4 млн. рублей.

Акцизы. В соответствии с проектом закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в консолидированный бюджет Республики Калмыкия планируется на 2014 год в сумме 793,8 млн. рублей, на 2015 год – 883,5 млн. рублей, на 2016 год – 885,0 млн. рублей.

В проекте федерального бюджета на 2014 год и на плановый период норматив распределения доходов на 2014 год от акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению между бюджетами субъектов РФ, по Республике Калмыкия остался на уровне 2013 года – 0,2211% , на 2015 год – 0,21285%, на 2016 год – 0,1928%.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2014 года установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты в размере 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в республиканский бюджет планируется в 2014 году – 714,4 млн. рублей, в 2015 году – 795,2 млн. рублей, в 2016 году – 796,5 млн. рублей.

Налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения прогнозируется на 2014 год в сумме 128,4 млн. рублей, на 2015 год – 136,0 млн. рублей, на 2016 год – 141,0 млн. рублей.

Прогноз на 2014 год рассчитан исходя от налоговой базы для исчисления налога по упрощенной системе налогообложения по данным отчетного года – 2 219,0 млн. рублей, на 2015 – 2016 годы исходя из прогнозируемой оценки главного администратора доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Республике Калмыкия, на 2015 год - 2 362,7 млн. рублей, на 2016 год – 2 480,9 млн. рублей.

Прогноз по налогу на имущество организаций на 2014 год составляет 446,0 млн. рублей или 133,1% к оценке 2013 года, на 2015 год – 525,6 млн. рублей или 117,8% к 2014 году, на 2016 год – 605,3 млн. рублей или 115,2% к 2015 году.

Ежегодный рост прогнозного показателя обусловлен увеличением налоговой базы (среднегодовой стоимости имущества) в среднем за последние 3 года на 26,2%, увеличением ставок в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Так, в 2013 году налоговая ставка составляет 0,4%, в 2014 году – 0,7%, в 2015 году – 1,0%, в 2016 году – 1,3%, в 2017 г. – 1,6%, в 2018 году – 1,9%.

Транспортный налог на 2014 год прогнозируется в сумме 104,5 млн. рублей, что составляет 101,8% к оценке 2013 года, на 2015 год – 111,6 млн. рублей или на 106,8% к 2014 году, на 2016 год – 124,9 млн. рублей или на 111,8% к 2015 году.

Прогнозные показатели рассчитаны с учетом ожидаемого исполнения в 2013 году, погашения недоимки и дополнительных доходов, обусловленных планируемым увеличением ставок по налогу с 1 января 2015 года, с учетом сроков уплаты налога (физические лица – за 2015 год будут платить в 2016 году): 2014 год – 3,5 млн. рублей, 2015 год – 5,7 млн. рублей, 2016 год – 11,6 млн. рублей.

Увеличение поступлений данного налога обусловлено также динамикой увеличения количества транспортных средств, в отношении которых исчислен налог.

Налог на игорный бизнес на 2014-2016 годы прогнозируется в сумме 1,3 млн. рублей ежегодно.

Налоговые поступления на 2014-2016 годы рассчитаны с учетом повышения ставок по налогу на игорный бизнес с 01.01.2013 г. с 5,0 тыс. рублей до 7,0 тыс. рублей за один объект налогообложения (пункт приема ставок тотализатора или пункт приема ставок букмекерской конторы) в соответствии с Законом Республики Калмыкия от 20.09.2012 г. № 375-IV-3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Калмыкия «О ставках налога на игорный бизнес».

Государственная пошлина на 2014 год прогнозируется в сумме 10,0 млн. рублей, на 2015 год – 10,1 млн. рублей, на 2016 год – 10,1 млн. рублей. Снижение прогнозного показателя на 2014 год на 8,8% к оценке 2013 года в основном обусловлено фактором увеличения в 2013 году количества лицензиатов, продливших и переоформивших лицензию на розничную продажу алкогольной продукции на срок более года.

II. Неналоговые доходы республиканского бюджета определены в следующих объемах: на 2014 год – 290,3 млн. рублей, на 2015 год – 51,0 млн. рублей и на 2016 год – 51,2 млн. рублей.

Доля неналоговых доходов в республиканском бюджете на 2014 год составляет 1,7%, на 2015 год – 1,4%, на 2016 год – 1,3%. Динамика неналоговых доходов на 2014 год составляет 72,5%, на 2015 год – 91,7% и на 2016 год – 100,4%.

Основные поступления в составе неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба. Доля указанных доходных источников в общем объеме неналоговых доходов на 2014 год и на плановый период составляет свыше 97%.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2014 год планируются в сумме 13,1 млн. рублей, на 2015 год – 9,9 млн. рублей и на 2016 год – 9,5 млн. рублей.

1) Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, на 2014 год прогнозируются в сумме 4,5 млн. рублей, на 2015 год – 0,7 млн. рублей и на 2016 год – 0,0 млн. рублей.

При расчете прогноза на 2014 год по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета бюджетам РМО, в качестве исходных данных использовался объем бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных Законом Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», по процентной ставке 1/2 ставки рефинансирования Центробанка РФ.

2) Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, на 2014 год прогнозируются в сумме 7,4 млн. рублей, на 2015 год – 7,9 млн. рублей и на 2016 год – 8,2 млн. рублей. Динамика указанных доходов на 2014 год составит 107,3%, на 2015 год – 106,5% и на 2016 год – 105,0%.

Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 сентября 2008 г. № 329 «О порядке определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Калмыкия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» с учетом ожидаемого исполнения за 2013 год, а также индекса потребительских цен.

3) Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), на 2014-2016 годы прогнозируются в сумме 0,7 млн. рублей ежегодно.

Прогноз рассчитан исходя из количества действующих договоров аренды республиканского имущества – 9 договоров и общей площади арендованного имущества – 1,03 тыс. кв.м.

Платежи при пользовании природными ресурсами на 2014 год прогнозируются в сумме 9,5 млн. рублей, на 2015 год – 10,0 млн. рублей и на 2016 год – 10,4 млн. рублей. Динамика указанных доходов на 2014 год к предшествующему периоду составит 103,4%, на 2015 год – 104,5% и на 2016 год – 104,7%.

Поступления по указанным доходам формируются за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду и регулярных платежей за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории РФ.

Поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на указанный период прогнозируются в следующих объемах: на 2014 год – 4,3 млн. рублей, на 2015 год – 4,7 млн. рублей и на 2016 год – 5,2 млн. рублей. Рост поступлений обусловлен тенденцией к увеличению количества природопользователей, применением 5-ти кратного повышающего коэффициента при несвоевременном получении или отсутствии разрешительных документов. Плата за негативное воздействие на окружающую среду рассчитывается природопользователем на основании выданных Управлением Росприроднадзора по РК разрешений на выброс (сброс) загрязняющих веществ и лимитов на размещение отходов.

Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (ренталс) на территории РФ в 2014-2016 гг. прогнозируются в сумме 5,2 млн. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2014 год прогнозируются в объеме 13,3 млн. рублей, на 2015 год – 11,6 млн. рублей и на 2016 год – 11,7 млн. рублей и включают:

– прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ в 2014 году в сумме 9,8 млн. рублей, в 2015 году – 9,8 млн. рублей и в 2016 году – 9,9 млн. рублей Наибольшие поступления прочих доходов от оказания платных услуг формируют казенные учреждения Министерства здравоохранения и социального развития РК;

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ в 2014 году в сумме 3,0 млн. рублей, в 2015 году – 1,4 млн. рублей и в 2016 году – 1,5 млн. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. С учетом приватизации республиканского имущества согласно Прогнозному плану (программе) приватизации республиканского имущества на 2014-2016 годы доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются на 2014 год в сумме 234,9 млн. рублей, на 2015 год – 0,2 млн. рублей и на 2016 год – 0,2 млн. рублей.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации республиканского имущества на 2014-2016 годы ожидается получить доходы в 2014 году в сумме 234,7 млн. рублей. В 2015-2016 годах приватизация республиканского имущества не предусмотрена.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Поступления штрафов и санкций в республиканский бюджет прогнозируются на 2014 год в сумме 19,0 млн. рублей, на 2015 год – 18,9 млн. рублей и на 2016 год – 18,8 млн. рублей.

Основные поступления по указанным доходам составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, которые на указанный период прогнозируются ежегодно в объеме 16,0 млн. рублей.

Безвозмездные поступления прогнозируются в следующих объемах:

- на 2014 год – 4 281,3 млн. рублей;
- на 2015 год – 3 517,7 млн. рублей;
- на 2016 год – 3 287,1 млн. рублей.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Республике Калмыкия определен объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2014 год – 4 139,7 млн. рублей, на 2015 год – 3 441,5 млн. рублей, на 2016 год – 3 263,4 млн. рублей.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ характеризуется следующими показателями:

Таблица 3

(млн.

рублей)

Наименование	2014 год (проект)		2015 год (проект)		2016 год (проект)	
	Сумма,	Удельный вес, %	Сумма,	Удельный вес, %	Сумма,	Удельный вес, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – всего, в том числе:	4 139,7	100,0	3 441,5	100,0	3 263,4	100,0
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 019,3	72,9	2 761,3	80,2	2 568,4	78,7
- на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 823,5	68,2	2 761,3	80,2	2 568,4	78,7
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	195,8	4,7				
Субсидии бюджетам субъектов РФ муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	411,7	10,0	34,1	1,0	33,2	1,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ муниципальных образований	649,1	15,7	586,4	17,0	602,2	18,5
Иные межбюджетные трансферты	59,6	1,4	59,6	1,7	59,6	1,8

Проектом федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов предусматривается распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Республики Калмыкия на 2014 год в объеме 2 823,5 млн. рублей, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в объеме 195,8 млн. рублей, в т.ч. 195,1 млн. рублей в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и 0,7 млн. рублей в целях компенсации потерь бюджетов субъектов РФ, возникающих при разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (с увеличением дотации на сбалансированность к уровню 2013 года на 57,6 млн. рублей или на 41,6%).

Проектом федерального бюджета предусмотрено изменение финансового инструментария межбюджетных отношений путем укрупнения субвенций. Так, предусмотрена единая субвенция бюджетам субъектов РФ, которая сформирована из 11 субвенций. При этом объем расходов регионального бюджета на каждое из делегированных федеральных полномочий, финансово обеспечиваемых за счет единой субвенции, будет определяться законом субъекта РФ о его бюджете. Формирование единой субвенции нацелено на расширение финансовой самостоятельности регионов по распоряжению средствами и повышение эффективности использования таких средств. Объем единой субвенции, рассчитанный для распределения в бюджет Республики Калмыкия на 2014 год, составил 119,5 млн. рублей.

Кроме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета безвозмездные поступления республиканского бюджета включают в себя:

- безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014 год – 137,7 млн. рублей, на 2015 год – 72,3 млн. рублей, на 2016 год – 19,8 млн. рублей (в т.ч. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на 2014 год – 15,5 млн. рублей, на 2015 год – 8,8 млн. рублей; на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2014 год – 102,2 млн. рублей, на 2015 год – 38,5 млн. рублей, на 2016 год – 19,8 млн. рублей, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2014 год – 20,0 млн. рублей, на 2015 год – 25,0 млн. рублей);

- прочие безвозмездные поступления (доходы учреждений от оказания платных услуг) на 2014 год в сумме 3,9 млн. рублей, на 2015 год – 3,9 млн. рублей и на 2016 год – 3,9 млн. рублей.

Расходы республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Формирование республиканского бюджета на 2014-2016 годы осуществлялось с учетом необходимости:

1. Повышения устойчивости бюджетной системы, в связи с чем, был сформирован бездефицитный бюджет на 2014 год и плановый период.
2. Безусловного исполнения действующих расходных обязательств и принятия новых расходных обязательств только с учетом имеющихся ресурсов и при соблюдении ограничений в расходовании бюджетных средств.

3. Обеспечения приоритетов, обозначенных в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года, направленных на улучшение уровня жизни населения на основе повышения заработной платы работников бюджетной сферы, в том числе с учетом привлечения не менее трети средств за счет оптимизации неэффективных расходов.

4. Обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств и мер социальной поддержки населения.

5. Передачи с муниципального на региональный уровень полномочий по обеспечению получения дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. Планирования условно утвержденных расходов в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы республиканского бюджета прогнозируются в объемах:

- на 2014 год – 7 861,7 млн. рублей;
- на 2015 год – 7 087,0 млн. рублей;
- на 2016 год – 7 134,2 млн. рублей.

Таблица 4

Распределение расходов республиканского бюджета на 2014 – 2016 годы в разрезе отраслевой структуры

(млн.

РАСХОДЫ	Раздел	рублей)					
		2014 год (проект)		2015 год (проект)		2016 год (проект)	
		Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
ВСЕГО РАСХОДОВ:		7 861,7	100,0	7 087,0	100,0	7 134,2	100,0
Общегосударственные вопросы	01	429,5	5,5	319,4	4,5	319,4	4,5
Национальная оборона	02	5,8	0,1	5,8	0,1	5,8	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	38,3	0,5	36,1	0,5	36,1	0,5
Национальная экономика	04	687,3	8,7	460,6	6,5	349,8	4,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	346,0	4,4	173,9	2,5	111,6	1,6
Охрана окружающей среды	06	8,6	0,1	8,6	0,1	8,5	0,1
Образование	07	2 170,1	27,6	2 176,7	30,7	2 176,7	30,5
Культура и кинематография	08	152,8	1,9	152,8	2,2	152,8	2,1
Здравоохранение	09	1 943,9	24,7	1 495,6	21,1	1 550,9	21,7
Социальная политика	10	1 592,4	20,3	1 633,4	23,0	1 666,7	23,4
Физическая культура и спорт	11	115,7	1,5	85,9	1,2	85,9	1,2
Средства массовой информации	12	38,6	0,5	38,6	0,5	38,6	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	53,1	0,7	55,2	0,8	25,2	0,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	279,5	3,5	284,2	4,0	284,2	4,0
Условно утвержденные расходы	99	0,0	0,0	160,2	2,3	322,0	4,5

Главным приоритетом формирования республиканского бюджета на 2014-2016 годы является сохранение стабильности финансирования социальной сферы. В структуре расходов преобладают отрасли социального блока: образование, культура, средства массовой информации, здравоохранение, физкультура и спорт, социальная политика, которые занимают 76,1% от общего объема расходов бюджета на 2014 год, 78,2% – на 2015 год, 79,0% – на 2016 год.

Снижение объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета, по отдельным разделам, направлениям расходов в 2015 - 2016 годах объясняется следующим:

- более 70% субсидий из федерального бюджета законом о федеральном бюджете не распределены и планируются к распределению подзаконными нормативными актами Правительства РФ.

- требованием статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в части обязательного формирования в составе республиканского бюджета *условно утвержденных расходов*. Объем условно утвержденных расходов утверждается в размере не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учёта расходов республиканского бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) на 2015 год и не менее 5% указанного показателя на 2016 год. Размер данных расходов предусмотрен на 2015 год в сумме 160,2 млн. рублей, на 2016 год – 322,0 млн. рублей.

Данные расходы подлежат распределению в соответствии с бюджетным законодательством при формировании бюджетов в последующие периоды соответственно.

Ключевой особенностью планирования проекта республиканского бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов является его формирование в программном формате на базе государственных программ с целью концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

Республиканский бюджет на 2014 и на плановый период 2015-2016 годов на 95,5% сформирован по программно-целевым расходам. Основу бюджета составляют 17 государственных программ Республики Калмыкия, мероприятия которых охватывают все основные направления социально-экономического развития республики.

Таблица 5

Распределение расходов республиканского бюджета на 2014 – 2016 годы в разрезе государственных программ

(млн.

рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы	Сумма на 2014 – 2016 годы		
		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Информационное общество РК на 2013-2017 гг.	21,1	19,6	19,6
2.	Охрана окружающей среды на 2013-2017 гг.	122,6	117,9	114,8
3.	Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса РК на 2013-2017 гг.	238,6	104,0	51,4
4.	Развитие здравоохранения РК на 2013-2020 гг.	1 981,6	1 532,3	1 587,5
5.	Развитие образования РК на 2013-2017 гг.	2 171,6	2 216,3	2 216,7
6.	Развитие жилищного строительства в РК на 2013-2017 гг.	192,0	143,6	118,8
7.	Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РК на 2013-2020 гг.	276,1	168,2	116,3
8.	Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства РК на 2013-2017 гг.	139,2	55,0	0,0
9.	Развитие культуры РК на 2013-2017 гг.	165,8	165,3	165,3
10.	Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в РК на 2013-2017 гг.	124,5	92,6	92,6
11.	Развитие эффективного государственного управления	115,8	94,8	94,8

№ п/п	Наименование государственной программы	Сумма на 2014 – 2016 годы		
		2014 г.	2015 г.	2016 г.
	в РК на 2013-2017 гг.			
12.	Содействие занятости населения и улучшение условий охраны труда в РК на 2013-2017 гг.	173,9	160,3	161,0
13.	Социальная поддержка населения РК на 2013-2017 гг.	1 267,2	1 310,2	1 365,6
14.	Управление государственными финансами РК на 2013-2017 гг., в том числе: - условно утвержденные расходы	449,1	559,2 160,2	682,0 322,0
15.	Управление республиканским имуществом и земельными ресурсами на 2013-2017 гг.	30,5	24,5	24,5
16.	Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в РК	35,8	19,0	19,0
17.	Доступная среда на 2013-2017 гг. *	0,0	0,0	0,0
18.	Непрограммные расходы	356,3	304,2	304,2
	ИТОГО:	7 861,7	7 087,0	7 134,2

*Финансирование программы осуществляется за счет федеральных средств (определяется постановлением Правительства РФ)

Государственные программы сгруппированы *по 3 основным направлениям*: развитие социальной сферы и улучшение качества жизни, развитие экономики и охрана окружающей среды, эффективное государственное управление.

Развитие социальной сферы и улучшение качества жизни

Данное направление реализуется за счет следующих государственных программ: «Развитие здравоохранения РК на 2013-2020 гг.», «Развитие образования РК на 2013-2017 гг.», «Социальная поддержка населения РК на 2013-2017 гг.», «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в РК на 2013-2017 гг.», «Доступная среда на 2013-2017 гг.», «Развитие культуры РК на 2013-2017 гг.», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в РК на 2013-2017 гг.».

В рамках реализации государственной программы ***«Развитие образования Республики Калмыкия на 2013-2017 годы»*** предусмотрены расходы:

- на финансовое обеспечение предоставления дошкольного образования свыше 13 тыс. детей, общего среднего образования – учащимся численностью свыше 31,0 тыс. детей, профессионального образования – свыше 2 тыс. студентов колледжей;

- расходы на повышение квалификации работников образования, независимую оценку качества образования, в том числе путем проведения единого государственного экзамена, поддержку молодых учителей в возрасте до 35 лет;

- оказание мер государственной поддержки одаренных учащихся республики, учащихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

- полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержка приемных семей;

- организация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена передача с

муниципального на региональный уровень полномочий по обеспечению получения дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим, с 2014 года предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях дошкольного образования.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на общее образование занимают расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию государственного стандарта общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации об обеспечении повышения размеров оплаты труда педагогических работников общего образования за счет привлечения не менее трети средств за счет неэффективных расходов органам местного самоуправления необходимо провести работу по:

- введению нормативно-подушевого финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений республики и приведению имеющейся структуры фондов оплаты труда работников к оптимальной, учитывая нормативное соотношение фонда оплаты труда педагогического персонала к фонду оплаты труда административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала;

- увеличению средней наполняемости классов общеобразовательных учреждений.

В рамках реализации государственной программы **«Развитие культуры Республики Калмыкия на 2013-2017 годы»** запланированы расходы на финансовое обеспечение предоставления услуг учреждений культуры, архивных учреждений, а также проведение мероприятий в сфере культуры в 2014 году в сумме 147,1 млн. рублей, в 2015-2016 годах – по 143,7 млн. рублей ежегодно.

В рамках проведения в Республике Калмыкия Года культуры, объявленного Указом Президента РФ от 22.04.2013 № 375, в 2014 году предусмотрены средства на оказание мер государственной поддержки сельским учреждениям культуры в 2014 году, проведение мероприятий в сфере культуры, выплату премий Главы Республики Калмыкия в сфере культуры в сумме 11,6 млн. рублей.

По объекту «Реконструкция здания Государственного концертного зала в г. Элиста Республики Калмыкия» предусмотрены бюджетные инвестиции на 2014 год в объеме 5,0 млн. рублей.

В рамках реализации государственной программы **«Развитие здравоохранения Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в объеме 1 981,6 млн. рублей, на 2015 год – 1 532,3 млн. рублей, на 2016 год – 1 587,5 млн. рублей по следующим основным направлениям:

- обеспечение деятельности стационарной медицинской помощи;
- обеспечение деятельности учреждений по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов;

- межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2014 год – 1 037,5 млн. рублей, на 2015 год – 1 104,9 млн. рублей, на 2016 год – 1 160,1 млн. рублей;

- финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2014 год – 25,0 млн. рублей;

- бюджетные инвестиции в 2014 году в объект «Реконструкция ГУ «Республиканская детская больница» на 300 койко-мест, г.Элиста» – 50,0 млн. рублей.

Рост общего объема расходов на здравоохранение в 2014 году обеспечивается в основном за счет:

- увеличения размеров страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 20,2% с ростом на 210,3 млн. рублей;

- совершенствования медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями за счет субсидии из федерального бюджета в рамках Государственной программы «Развития здравоохранения в Российской Федерации» и республиканских средств в сумме 349,0 млн. рублей;

- субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных с 1 января 2014 года полномочий для обеспечения отдельной категории больных (гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей) лекарственными препаратами в сумме 62,1 млн. рублей.

В рамках реализации государственной программы **«Социальная поддержка населения РК на 2013-2017 годы»** основная доля расходов в 2014 году – 1 215,4 млн. рублей или 95,9% от объема расходов на социальную политику приходится на обеспечение мер социальной поддержки. При этом сохранены действующие расходные обязательства, в том числе поддержка инвалидов, репрессированных, ветеранов труда, тружеников тыла, пожилых граждан, поддержка материнства и детства (детей-сирот, многодетных семей), помощь малоимущим гражданам и пр.

В рамках реализации государственной программы **«Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в РК на 2013-2017 годы»** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2014 год в объеме 173,9 млн. рублей, на 2015 год – 160,3 млн. рублей, на 2016 год – 161,0 млн. рублей. Основные мероприятия в рамках программы направлены на реализацию мероприятий в сфере занятости населения, обеспечение деятельности государственных учреждений (казенных), осуществляющих полномочия в области занятости населения, выплату пособий по безработице.

В рамках реализации государственной программы **«Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы»** предусмотрены расходы:

на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетных учреждений спортивной подготовки, учреждения в сфере молодежной политики, а также бюджетных учреждений в сфере реализации государственных функций в области физкультуры и спорта;

на реализацию РЦП «Государственная поддержка туристской деятельности в Республике Калмыкия на 2013-2018 годы»;

на бюджетные инвестиции в 2014 году по объекту «Республиканский спортивный комплекс в 1 микрорайоне г. Элиста Республики Калмыкия» в сумме 29,8 млн. рублей.

Развитие экономики и охрана окружающей среды

Данное направление реализуется за счет следующих государственных программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РК на 2013-2020 годы», «Развитие жилищного строительства в РК на 2013-2017 годы», «Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в РК», «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства РК на 2013-2017 годы», «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса РК на 2013-2017 годы», «Охрана окружающей среды на 2013-2017 годы».

На реализацию государственной программы ***«Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Калмыкия на 2013-2020 годы»*** предусматривается на 2014 год 276,1 млн. рублей, на 2015 год – 168,2 млн. рублей, на 2016 год – 116,3 млн. рублей. Уменьшение сумм в 2015 - 2016 годах объясняется тем, что более 70% субсидий из федерального бюджета законом о федеральном бюджете не распределены и планируются к распределению подзаконными нормативными актами Правительства РФ.

Приоритетным направлением данной программы является государственная поддержка сельского хозяйства - на 2014 год предусмотрено 108,5 млн. рублей и на 2015 год - 41,2 млн. рублей, в том числе:

- на поддержку животноводства – 63,7 млн. рублей в 2014 году и 13,0 млн. рублей в 2015 году, из них на племенное дело – по 8,0 млн. рублей ежегодно;
- на поддержку растениеводства на 2014-2015 годы ежегодно запланированы субсидии по 8,8 млн. рублей, в том числе на выплату погектарных субсидий по 7,8 млн. рублей ежегодно;
- на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам и займам в 2014 году – 19,3 млн. рублей и 2015 году – 19,4 млн. рублей;
- на поддержку малых форм хозяйствования в 2014 году – 16,7 млн. рублей, из них на поддержку начинающих фермеров – 10,0 млн. рублей;
- в рамках ВЦП «Развитие мясного скотоводства в Республике Калмыкия на 2014-2016 годы» в целях развития кормопроизводства и обеспечения сельскохозяйственных животных кормами в проекте республиканского бюджета на 2014 год предусмотрены субсидии на приобретение поливных оборудований для кормопроизводства в размере 40,0 млн. рублей;
- на выплату субсидий гражданам, проживающим в сельской местности, на строительство и приобретение жилья предусмотрено на 2014-2015 годы – по 10,8 млн. рублей ежегодно.

Кроме того, в рамках программы предусмотрено софинансирование расходных обязательств местных бюджетов на мероприятия по газификации сельских населенных пунктов в объеме 19,3 млн. рублей.

На улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан в рамках государственной программы ***«Развитие жилищного строительства в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы»*** предусмотрено:

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов», на 2014 год - 15,5 млн. рублей;

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», на 2014-2016 годы – по 6,4 млн. рублей ежегодно;

- предоставление субсидий молодым семьям для приобретения жилья на 2014-2015 годы – по 15,0 млн. рублей ежегодно;

- строительство жилых домов в целях обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений 99,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий детям-сиротам для приобретения жилья на 2014-2016 годы – по 31,1 млн. рублей ежегодно.

На развитие малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы **«Экономическое развитие и улучшение инвестиционного климата в РК»** в 2014 году предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов, осуществляющих полномочия в данной сфере и субсидии на господдержку предпринимательства в общей сумме 35,8 млн. рублей. На 2015-2016 годы предусмотрено по 19,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках государственной программы **«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства РК на 2013-2017 годы»** в 2014 году предусмотрено 139,2 млн. рублей, в том числе формирование дорожного фонда Республики Калмыкия 115,0 млн. рублей и мероприятия в области воздушного транспорта 24,2 млн. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ аналогичные дорожные фонды должны сформироваться в муниципальных образованиях для финансового наполнения которых передается 10% от акцизов на нефтепродукты, поступавших в республиканский бюджет в сумме 79,4 млн. рублей.

В рамках реализации государственной программы **«Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса РК на 2013-2017 годы»** предусмотрены расходы в 2014 году в сумме 238,6 млн. рублей, в 2015 году – 104,0 млн. рублей, в 2016 году 51,4 млн. рублей.

Одними из основных направлений финансирования программы в 2014 году являются:

- мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств республиканского бюджета – 160,0 млн. рублей;

- модернизация систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РК - 30,4 млн. рублей.

Расходы на реализацию программы **«Охрана окружающей среды на 2013-2017 годы»** запланированы на 2014 год в сумме 122,6 млн. рублей, на 2015 год – 117,9 млн. рублей и на 2016 год – 114,8 млн. рублей на реализацию водохозяйственных мероприятий, лесное хозяйство, охрану окружающей среды.

Эффективное государственное управление

Данное направление реализуется за счет следующих государственных программ: «Развитие эффективного государственного управления в РК на 2013-2017 гг.», «Управление республиканским имуществом и земельными ресурсами на 2013-2017 гг.», «Управление государственными финансами РК на 2013-2017 гг.», «Информационное общество РК на 2013-2017 гг.».

В рамках программы **«Развитие эффективного государственного управления в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы»** предусмотрены реализация подпрограммы «Противодействие коррупции в РК» и ВЦП «Внедрение оценки регулирующего воздействия в органах исполнительной власти РК на 2013-2015 годы», формирование и подготовка резерва управленческих кадров, обеспечение условий для реализации программы, финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг БУ «Калмыцкая телевизионная и радиовещательная компания», АУ «Республиканское информационное агентство «Калмыкия» и АНО «Парламентский вестник Калмыкии». Финансовое обеспечение программы составляет в 2014 году – 115,8 млн. рублей, в 2015 году – 93,9 млн. рублей, в 2016 году – 93,9 млн. рублей.

Реализация программы **«Управление республиканским имуществом и земельными ресурсами на 2013-2017 годы»** предусматривает финансирование расходов на обеспечение деятельности органа управления, оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности и мероприятия по землеустройству и землепользованию в 2014 году в общей сумме 30,5 млн. рублей, в 2015-2016 годах – по 24,5 млн. рублей ежегодно.

В рамках программы **«Управление государственными финансами РК на 2013-2017 годы»** предусмотрены расходы в части межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, осуществление первичного воинского учета, стимулирование муниципальных образований в виде грантов, обслуживание государственного долга, расходы по созданию условий для осуществления бюджетного процесса и финансового контроля, условно утвержденные расходы, формирование резервного фонда Правительства РК.

Увеличение ассигнований на реализацию программы в 2015-2016 годах связано с планированием условно утвержденных расходов.

В рамках программы **«Информационное общество Республики Калмыкия на 2013-2017 годы»** предусмотрено содержание АУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

К непрограммным расходам, которые составляют в 2014 году 356,3 млн. рублей, или 4,5% от общей суммы расходов, отнесены расходы на

функционирование высшего должностного лица, законодательного и контрольно-счетного органа республики, расходы на обеспечение деятельности избирательных комиссий, ряда органов исполнительной власти, мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, формирование материального резерва, а также отдельные расходы по переданным субъектам РФ федеральным полномочиям, осуществляемые за счет субвенций (обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, составление списков кандидатов в присяжные заседатели, государственная регистрация актов гражданского состояния). В 2015 году указанные расходы предусматриваются в сумме 304,1 млн. рублей, в 2016 году – 305,8 млн. рублей.

Государственный долг Республики Калмыкия

С учетом условий формирования бездефицитного бюджета верхний предел государственного долга Республики Калмыкия предлагается утвердить на 1 января 2015 года, на 1 января 2016 года, 1 января 2017 года не выше ожидаемого объема государственного долга Республики Калмыкия на 1 января 2014 года в объеме 1 360,2 млн. рублей

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Калмыкия в соответствии с нормами статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в качестве дополнительной меры ограничения предлагается утвердить предельный объем государственного долга Республики Калмыкия в размере не более 50% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, что составит на 2014 год 1 790,2 млн. рублей, на 2015 год – 1 784,6 млн. рублей, на 2016 год – 1 923,5 млн. рублей.

Представленный законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на
2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Проект закона Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Законопроектом предлагается утвердить доходы республиканского бюджета на 2014 год в сумме 7 861 713,9 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 7 087 001,4 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 7 134 211,6 тыс. рублей. Общий объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2014 год прогнозируется в сумме 3 580 415,6 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 3 569 266,5 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 3 847 076,3 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в доходах республиканского бюджета на 2014 год прогнозируется в объеме 4 281 298,3 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 3 517 734,9 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 3 287 135,3 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается утвердить общий объем расходов республиканского бюджета на 2014 год в сумме 7 861 713,9 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 7 087 001,4 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 7 134 211,6 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета составит в 2014 году – 0,0 тыс. рублей, в 2015 году – 0,0 тыс. рублей, в 2016 году – 0,0 тыс. рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Республики Калмыкия и иных нормативных правовых актов Республики Калмыкия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Принятие проекта закона Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в первом чтении не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Республики Калмыкия и иных нормативных правовых актов Республики Калмыкия.