

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 января 2015 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину


Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска)

Приложение:

1. Проект Федерального закона на 1 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листе.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.Н.Диденко



343821 374104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.01.2015 Время 19:43
№700736-6; 1.1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска)

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 27, ст. 2878; 2008, N 9, ст. 812; N 30, ст. 3616; N 52, ст. 6236; 2009, N 30, ст. 3739; N 46, ст. 5419; 2010, N 52, ст. 7002; 2011, N 1, ст. 49; N 25, ст. 3539; N 49, ст. 7031; 2012, N 10, ст. 1164; N 14, ст. 1553; N 31, ст. 4325; N 47, ст. 6399; N 50, ст. 6954, 6959; N 53, ст. 7605; 2013, N 14, ст. 1666, 1668; N 19, ст. 2329; N 23, ст. 2866, 2883; N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4037; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6986; 2014, N 14, ст. 1542, 1547, 1548; N 19, ст. 2321; N 23, ст. 2930; N 30, ст. 4217; Российская газета, 2014, 5 декабря; Российская газета, 2014, 26 декабря, N 296; Российская газета, 2014, 31 декабря, N 299; www.pravo.gov.ru, 31 декабря 2014 г.) следующие изменения:

- 1) в части первой статьи 112 слова «1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января» заменить словами «31 декабря, 1, 2 и 3 января»;
- 2) часть вторую статьи 112 исключить;
- 3) в статье 115:
 - а) в первом предложении слова «28 календарных дней» заменить словами «31 календарный день»;
 - б) во втором предложении слова «28 календарных дней» заменить словами «31 календарного дня»;
- 4) в части первой статьи 125 число «14» заменить числом «17».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска)

Проект настоящего федерального закона направлен на создание дополнительных условий реализации права на отдых граждан Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на отдых, а работающему гарантируются установленная законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 107 Трудового кодекса РФ (Далее – ТК РФ) подразделяет время нерабочие дни на 3 категории:

- 1) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- 2) нерабочие праздничные дни;
- 3) отпуска.

В соответствии с концепцией законопроекта предлагается сократить на 3 дня количество нерабочих праздничных дней (Новогодние каникулы), одновременно увеличив на 3 дня продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска с 28 до 31 дня, что позволит сохранить общую продолжительность отдыха россиян в течение года.

В соответствии со статьей 112 ТК РФ в настоящий момент нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 января — Новогодние каникулы (в ред. Федерального закона от 23.04.2012 № 35-ФЗ);

7 января — Рождество Христово;

23 февраля — День защитника Отечества;

8 марта — Международный женский день;

1 мая — Праздник Весны и Труда;

9 мая — День Победы;

12 июня — День России;

4 ноября — День народного единства;

В последнее время в прессе и экспертном сообществе звучат предложения о сокращении столь продолжительных Новогодних каникул. Все чаще слышны призывы к советской традиции рабочего режима после празднования Нового года.

С 1898 года 1 января является нерабочим днём.

По закону от 25 сентября 1992 года также и 2 января стало выходным.

По закону от 29 декабря 2004 года с 2005 года с 1 по 5 января установлены новогодние каникулы. При этом их фактическая продолжительность в 2005—2013 гг. составляла, вместе с Рождеством Христовым (в некоторые годы — вместе с предшествовавшими им декабрьскими выходными), благодаря переносу совпадавших с нерабочими праздничными днями выходных дней на следующие за ними рабочие дни, 10 дней. Их фактическим первым днём становились 30 декабря — 1 января, а последним, соответственно, 8—10 января.

По закону от 23 апреля 2012 г. в состав новогодних каникул формально были включены 6 и 8 января. Но на фактическую продолжительность новогодних каникул это не повлияло: в 2013 г. она составила те же 10 дней, что и прежде, в то время как в 2014 г., впервые, они продолжались фактически лишь те восемь дней (вместе с Рождеством Христовым), что и указаны в законе. Но одновременно с формальным дополнением новогодних каникул двумя днями, 6 и 8 января, законом предоставлена возможность переноса Правительством Российской Федерации совпавших с январскими праздниками (с новогодними каникулами и Рождеством Христовым) выходных дней на другие дни в очередном календарном году. Это позволило с 2013 г. полностью отказаться от практики переноса выходного с воскресений, т. е. от назначения воскресений рабочими днями, а для пятидневной рабочей недели — от такой же практики и в отношении суббот, которое ранее производилось для объединения с ближайшими выходными нерабочего праздничного дня (см. график №1).

На основании статьи 112 ТК РФ при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день в производственном календаре переносится на следующий после праздничного рабочий день.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса вправе переносить выходные дни на другие дни. Постановлением Правительства Российской Федерации «О переносе выходных дней в 2015 году» от 27 августа 2014 г. № 860 предусмотрен перенос выходных дней:

3 января (сб) → 9 января (пт), 4 января (вс) → 4 мая (пн).

Таким образом, в 2015 году фактическая продолжительность новогодних каникул вместе с Рождеством Христовым достигла рекордного срока в 11 дней, с 1 по 11 января, а всего из 365 календарных дней 247 (68%) дня будут рабочими, а 118 (32%) – выходными и праздничными.

Проектом федерального закона предлагается сократить Новогодние каникулы, сделав нерабочими праздничными днями 31 декабря и 1,2,3 января.

Предлагается также отказаться от механизма переноса нерабочего праздничного дня, если выходной и нерабочий праздничный день совпадают.

Многочисленные аргументы против столь продолжительных выходных сводятся в основном к следующему.

Синхронный уход граждан России почти в полумесячный отдых наносит серьезный ущерб отечественной экономике, размер которого, по оценкам экспертов, может достигать одного триллиона рублей или 1-1,5 % ВВП (<http://www.rg.ru/2014/01/09/ubitki-site.html>, <http://izvestia.ru/news/463279>).

Негативно длинные каникулы также сказываются и на состоянии правопорядка в обществе. Несмотря на то что, в новогодние каникулы общая статистика по состоянию преступности улучшается, что связано с усиленным режимом службы в места массового скопления граждан, количество насильственных преступлений растет, так как большая их часть совершается на бытовой почве после застолья, как правило, в состоянии алкогольного опьянения.

Так, начальник ГУ МВД России по Самарской области генерал-лейтенант полиции Юрий Стерликов выразил обеспокоенность тенденцией, наблюдающейся в последние два-три года. А именно: причиной многих конфликтов, закончившихся совершением тяжких преступлений, стали бытовые ссоры с родственниками или соседями, находящимися в состоянии

алкогольного опьянения. Причем, преступления совершаются с особой жестокостью, и совершают их люди, ранее никогда не попадавшие в поле зрения правоохранительных органов. Зафиксированы факты, когда тяжкие преступления совершаются детьми в отношении своих родителей и наоборот (<https://63.mvd.ru/news/item/2996510/> , <http://izvestia.ru/news/542712>).

В период новогодних празднований спасатели фиксируют рост количества пожаров, в том числе с человеческими жертвами (<http://lenta.ru/articles/2014/01/03/happy>).

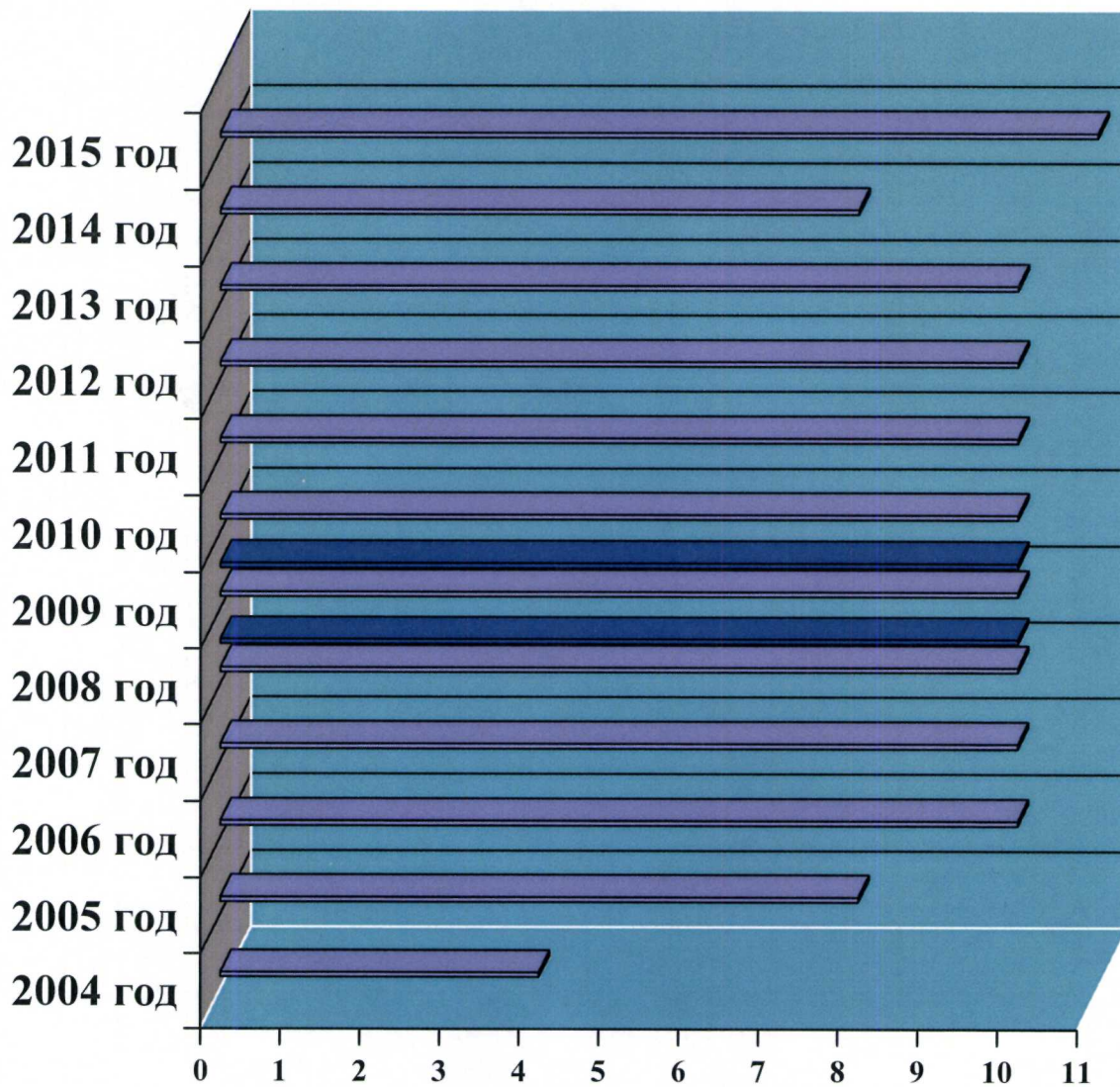
По сообщениям представителей медицинских учреждений пик травматизма в течение года приходится на время празднования Нового года(<http://www.kazan.aif.ru/health/details/86005>). А представители страховых компаний отмечают, что «в период новогодних праздников россияне более подвержены травмам или отравлениям, чем в течение всего года. Доля страховых случаев, приходящихся на эти риски, возрастает более чем в 1,5 раза» (<http://ria.ru/ny2015/20141224/1039984898.html#ixzz3OyuJ95rL>). Согласно исследованию, доля обращений в связи с травмами увеличивается с 14% до 19% (второе место в рейтинге наиболее распространенных рисков), а также отравлений — с 9% до 17% (третье место).

Директор НИИ глазных болезней им. Гельмгольца профессор, д.м.н., офтальмолог-травматолог Владимир Владимирович Нероев обращает внимание, что наиболее часто в новогодние каникулы за медицинской помощью к офтальмологам обращаются с повреждениями, полученными от бенгальских огней, пробок от шампанского, фейерверков и петард (Первый канал, программа «Здоровье» с Е.Малышевой от 26.12.2014).

Длительные выходные плохо сказываются на самочувствии граждан и приводят к различным негативным ситуациям (перееданию, злоупотреблению спиртными напитками и неподвижному режиму отдыха).

Проектом закона предлагается гражданам самим выбрать приемлемое для них время отдыха, расширив продолжительность отпуска работников, который может быть использован и в период 4-6 и 8 января, что не создаст дополнительных неудобств для тех россиян, которые за 10 лет привыкли к длительным новогодним выходным.

График № 1.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска) не потребует признания утратившими силу и приостановления иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

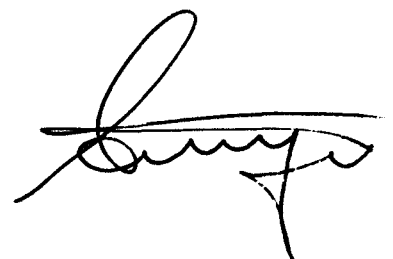


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части оптимизации времени отдыха работников в Новогодние каникулы, а так же в период ежегодного основного оплачиваемого отпуска) не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.