

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 03 2013 г.

№ ВМ-МВД-2/26

Председателю  
Государственной думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

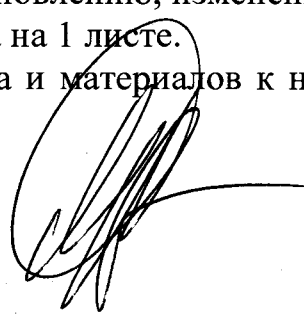
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время).

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время) на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**М.В.Дегтярев**



Вносится  
депутатом Государственной Думы  
М.В.Дегтяревым

Проект  
232 405-6

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»**

(по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время)

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2011, № 30, ст. 4590, 4596) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами девятнадцатым и двадцатым следующего содержания:

«ночное время - время с 22 часов до 6 часов;

утреннее время - время с 6 часов до 10 часов.»;

2) статью 23 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Действие установленных санитарными нормами допустимых уровней звукового давления, уровней звука, эквивалентных

и



максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на территории жилой застройки для ночного времени распространяется на утреннее время субботы, воскресенья и нерабочих праздничных дней.».

## Статья 2

Пункт 1 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 27, ст. 2700, 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 40; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7345, 7346, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст.



6403, 6404) после цифр «5.49,» дополнить словами «6.4 (в части нарушения установленных санитарными нормами допустимых уровней звукового давления, уровней звука, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на территории жилой застройки),».

### **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»»**

(по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время)

Проект федерального закона разработан в целях воспрепятствования нарушению утреннего отдыха граждан в нерабочие дни вследствие воздействия на них чрезмерного шума.

Согласно пункту 1 статьи 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Классификация шумов, нормируемые параметры и предельно допустимые уровни шума на рабочих местах, допустимые уровни шума в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки устанавливаются санитарными нормами «СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. 2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Санитарные нормы» (утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 № 36).

В соответствии с пунктом 1.2 СН 2.2.4/2.1.8.562-96 они являются обязательными для всех организаций и юридических лиц на территории Российской Федерации независимо от форм собственности, подчинения и принадлежности и физических лиц независимо от гражданства.



Согласно пункту 1.4 СН 2.2.4/2.1.8.562-96 ответственность за выполнение требований Санитарных норм возлагается в установленном законом порядке на руководителей и должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, а также граждан.

Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации уделяют значительное внимание вопросу соблюдения допустимых уровней звука в ночное время, когда большинство граждан отдыхают дома.

Административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых и общественных помещений, зданий предусмотрена статьей 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом нормирование по времени суток распределяется следующим образом: с 07.00 до 23.00 (дневное время) и с 23.00 до 07.00 (ночное время).

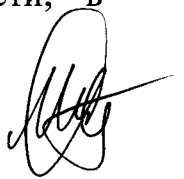
Нормируемыми параметрами непостоянного шума являются эквивалентные (по энергии) уровни звука LAэкв., дБА, и максимальные уровни звука L(Амакс.), дБА.

В дневное время максимальный уровень звука (в течение минимум 1% времени измерения) в жилых комнатах квартир не должен превышать 55 дБ, а в ночное время - 45 дБ, а продолжительный эквивалентный уровень звука - соответственно 40 дБ и 30 дБ.

Допустимые уровни шума в дневное время значительно выше, чем аналогичные уровни для ночного времени.

К распространенным видам шума на территории жилой застройки относятся громкие разговор, выкрики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, использование звуковоспроизводящих устройств, установленных на повышенную громкость и т.д.

Согласно данным, полученным от органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, в



последнее время прослеживается устойчивая динамика увеличения количества правонарушений в сфере охраны общественного порядка.

Административному наказанию за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время в Самарской области в 2008 году были подвергнуты 1 505, а в 2012 году уже 2 546 граждан, должностных и юридических лиц.

Количество зафиксированных правонарушений за пять лет выросло в 1,7 раза.

К сожалению, отдельная статистика случаев нарушения тишины и покоя граждан в дневное время ведется не во всех муниципалитетах. Граждане часто смиряются с сильным шумом днём, ошибочно полагая, что в этот период суток допустимы любые уровни шумового воздействия. Вследствие этого они не обращаются с жалобами в уполномоченные органы.

Однако даже по имеющейся информации ежегодно только в одной Самарской области фиксируются десятки фактов чрезмерного искусственного шума в дневное время.

Согласно информации Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, даже незначительно более высокие уровни шума (на тихих улицах в жилых кварталах) могут вызывать легкие расстройства здоровья, например в виде нарушений сна. Длительное среднее воздействие шума, превышающего 55 дБ, что соответствует уровню шума на оживленной городской улице, может стать причиной повышения артериального давления и нарушений деятельности сердца.

Непрерывный сон является предпосылкой для хорошего физиологического и психического здоровья человека.

К негативным последствиям шумового воздействия на пытающегося заснуть человека также относят повышенную утомляемость,



подавленное настроение, снижение производительности труда, повышения риска развития неврозов.

Между тем начало бодрствования после завершения сна приходится на разные периоды времени в зависимости от социально-демографических характеристик конкретного человека.

Для большинства городских жителей и маленьких детей характерно просыпание, приходящееся на 7-8 часов в будние дни и на 9-11 часов в выходные и нерабочие праздничные дни.

Отсутствие необходимости идти на работу или учёбу позволяет миллионам граждан продлить время своего сна на несколько дополнительных часов. Вследствие этого стала общеупотребительной фраза про возможность «выспаться в выходные после трудной рабочей недели».

Однако действующее законодательство не делает различия между уровнями допустимого шума по утрам в будние и нерабочие дни.

И таким правовым пробелом пользуются некоторые граждане, предпочитающие начать утро нерабочего дня с включения громкой музыки, криков, танцев, передвижения мебели. Тем самым они нарушают естественный физиологический процесс сна – восстановления сил и работоспособности большинства жителей России.

Недосыпание в выходные и нерабочие праздничные дни является распространённой причиной снижения производительности труда работников и плохой успеваемости обучающихся на последующей рабочей неделе.

В связи с этим в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предлагается внести изменение, учитывающее вышеназванные особенности жизнедеятельности многих категорий граждан: определить единые допустимые уровни шума для ночного времени и утреннего времени в нерабочие дни.





В настоящее время органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и судьи не имеют законных оснований для привлечения к административной ответственности лиц, нарушающих тишину и покой граждан в утренние часы с 6.00 до 10.00, в случае если уровень звука не превышает допустимого уровня для дневного времени с 7.00 до 23.00.

Принятие данного федерального закона будет способствовать созданию благоприятных условий жизнедеятельности населения России и предотвращению вредного воздействия шума в утреннее время на здоровье граждан.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения»**

(по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время) не предусматривает введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время)**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время) потребует внесения изменений в «СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. 2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Санитарные нормы» (утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 № 36) в части распространения действия допустимых уровней звукового давления, уровней звука, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях жилых зданий и шума на территории жилой застройки для ночного времени на утреннее время субботы, воскресенья и нерабочих праздничных дней.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (по вопросу определения допустимого уровня шума в утреннее время) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

